

Styresak B 58 / 2015**Studentvelferd "nye NTNU"****Prosess**

Proessen med utredning av modeller for hvordan studentvelferden ved «Nye NTNU» skal organiseres er nå avsluttet, slik som forutsatt. Underveis i arbeidet fikk de berørte samskipnader et brev fra Kunnskapsdepartementet (KD), datert 19.06.2015, som la en del klare føringer.

Resultatet av arbeidet er framstilt i en rapport som ble sendt ut på høring 14.08.2015, med svarfrist 26.08.2015. Det er kommet mange gode og reflekterte høringsuttalelser.

Rapporten med høringsuttalelsene skal behandles i styrene i SOPP, SfS og SiT 11.09.2015 hvor hovedspørsmålet er valg av modell. Vedtakene fra samskipnadsstyrene oversendes KD umiddelbart etter dette. I henhold til samskipnadsloven skal KD beslutte hvilken samskipnad en institusjon skal være medlem av.

Det er berammet et møte i Oslo mellom ledelsen i KD og styreleder og direktør i de aktuelle samskipnader 16.09.2015.

Det henvises for øvrig til tidligere styresaker og vedtak, brev fra KD, datert 19.06.2015, og referat fra møte i arbeidsgruppa 01.07.2015.

Rapporten

Rapporten «Studentvelferd Nye NTNU – En utredning for organiseringen av studentvelferd ved fusjonerte NTNU» er et resultat av arbeidsgruppas vurderinger. Det er i rapporten lagt opp til å utrede fire modeller. Etter KDs brev datert 19.06.2015 vurderes bare to modeller som aktuelle:

- Modell 2 Fusjon; SOPP, SfS og SiT slås sammen til en samskipnad
- Modell 3 Fisjon- Fusjon; sammenslåing av samskipnadsvirksomhetene i Ålesund og Gjøvik med SiT

Modell 1; Studiestedene tilhører hver sin samskipnad, er vurdert og gir et sammenligningsgrunnlag, mens modell 4 Outsourcing ikke er utredet.

Gruppen har vurdert de aktuelle modeller opp mot følgende vurderingskriterier (s.9 i rapporten):

- i. Studentstyring
- ii. Samspill med lokale samarbeidspartnere
- iii. Kompetanse og effektiv drift
- iv. Oversiktighet
- v. Utdanningsinstitusjonenes innflytelse og samspill
- vi. Likeverdig studentvelferd
- vii. Risiko

Innspill fra høringsrunden

Det er stilt krav om at ny-organisering skal tre i kraft fra 01.01.2016. Dette gir et betydelig tidspress, men gruppa ønsket likevel å gjennomføre en høringsrunde med kort frist. Bakgrunnen

for dette var at gruppen så et behov for at interessenter som berøres av en eventuell endring av studentsamskipnadsvirksomheten, i de studiebyene som i dag betjenes av SOPP, SfS og SiT, får muligheten til å komme med sine meninger og ønsker i forbindelse med organiseringen av studentvelferden og studentsamskipnadene.

Interessentene ble bedt om blant annet å ta for seg:

- Hvilken av modellene de foretrekker og hvorfor
- Tilbakemelding på utredningen
- Råd og innspill i prosessen videre

Hver av samskipnadene har kommet med innspill til aktuelle interessenter. Liste over interessenter og høringsuttalelser vedlegges. Høringsuttalelsene er samlet og gruppert i følgende inndeling:

- Utdanningsinstitusjoner
- Studentdemokrati
- Ansattes organisasjoner
- Kommuner

Innspillene varierer og det kommer mange velbegrunnede betraktninger og ikke minst forslag til forhold som bør vektlegges i det videre arbeidet. De fleste som har angitt foretrukket modell har falt ned på modell 3. De fleste uttalelsene fra SOPPs interessenter har påpekt stort tidspress og foreslår videre utredning og utsatt gjennomføring til 01.01.2017.

Oppsummering av innspill

Av de institusjoner som inngår i NTNU-fusjonen har HiÅ, HiST og NTNU anbefalt modell 3, mens HiG mener en bør tillate tilstrekkelig tid til en grundigere gjennomgang. HVO anbefaler også modell 3. HiL mener utredningsarbeidet bør fortsette fram til våren 2016 med ny høringsrunde og etterfølgende behandling.

Velferdstinget i Trondheim, Studenttinget ved NTNU, Studentparlamentet i Ålesund og Studenttinget i Volda foretrekker modell 3, mens Studentparlamentet på Gjøvik og Lillehammer Studentorganisasjon begge påpeker at vi bør bruke tiden fram til 01.01.2017 og gjøre en grundigere utredning.

NTL SiT og NTL Samskipnaden for Sunnmøre ønsker begge modell 3, men NTL og UDF i Studentsamskipnaden for Oppland påpeker at tiden fram til 01.01.2017 er et mer realistisk tidsperspektiv.

Videre ønsker Volda kommune også modell 3. Trondheim kommune har gitt innspill men ikke uttalt seg om foretrukket modell.

Uttalelsene som er gitt er reflekterte og velbegrunnet, og det anbefales at disse leses samlet og i sin helhet for å få med alle poeng og nyanser.

Vurdering av modell

Modell 3 anses i størst grad å oppfylle de kriterier som er lagt til grunn, og det henvises i den sammenheng til de drøftinger og vurderinger som er gjort i rapporten.

Kunnskapsdepartementets føringer

Kunnskapsdepartementet har både i *Strukturmelding 18* og i det tidligere omtalte brevet til samskipnadene vært tydelig på at en institusjon i utgangspunktet skal betjenes av én samskipnad. Videre er det ønsket at organisering av studentvelferden ved «Nye NTNU» skal være enhetlig og at en ny organisering skal tre i kraft fra 01.01.2016.

KD påpeker også at strukturen for de gjenværende utdanningsinstitusjoner ikke er lagt.

Samskipnadens rolle i gjennomføringen av ny strukturreform

Regjeringen har vedtatt ny strukturreform i høyere utdanning. Utdanningsinstitusjonene har det overordnede ansvar for studentens læringsmiljø. Samskipnadens rolle gjennom samskipnadsloven er å bidra til gode velferdstjenester og et godt studiemiljø.

NTNU-fusjonen er krevde fordi den gir geografiske utfordringer. I tillegg er det, uansett valg av modell, ulike utfordringer knyttet til velferden for de studiesteder som ikke er en del av NTNU-fusjonen.

Når valg av modell er bestemt, enten det blir nå eller senere, må vi som samskipnader jobbe sammen i gjennomføringen, se på overgangsløsninger, samarbeide og være rausse når en del av de verdier som vi også forvalter på vegne av staten naturlig må omfordeles.

I tillegg vil mange ansatte bli berørt. At vi følger arbeidslivets spilleregler er en selvfølge, men vi bør ha som ambisjon å etablere en god dialog og aktiv deltakelse i prosesser for å finne løsninger som er gode for alle.

I høringsuttalelsene er det kommet mange gode innspill – disse må vi bruke. Målet må være at vi kommer ut med et minst like godt tilbud som i dag for alle studenter og utdanningsinstitusjoner som er berørt av fusjonen.

Anbefaling av modell

Konsernstyret anbefales å vedta modell 3; Fisjon-fusjon, for å sikre studentvelferden ved «Nye NTNU». Bakgrunnen for dette er etter vår vurdering:

- Den er anbefalt som den beste av NTNU, to av høyskolene i fusjonen og flere andre høringsberettigete.
- Er i tråd med de føringer KD har gitt
- Er isolert sett den modellen som i størst grad oppfyller vurderingskriteriene
- Sikrer nærhet og identitet mellom studenter, samskipnad og utdanningsinstitusjon, også på de studiesteder som ikke omfattes av fusjonen
- Er ikke til hinder for at det på et senere tidspunkt kan gjennomføres en fusjon etter modell 2 når endelig struktur for utdanningsinstitusjonene er lagt

En del høringsuttalelser har påpekt at det bør foretas en grundigere utredning og brukes mer tid før beslutning, og med gjennomføringsdato 01.01.2017. Dette kan skape feil fokus og bidra til en lang og slitsom prosess, samtidig som det vil være forvirrende for både studenter og utdanningsinstitusjoner, da mye kan bli uavklart lenge. En rask beslutning og en god og strukturert gjennomføringsprosess der alle parter bidrar for å lykkes vil være et suksesskriterium.

Gjennomføring

Modellen er betegnet som Fisjon-fusjon og betegner prosessen som må gjennomføres for å oppnå at samskipnadsvirksomheten i Gjøvik og Ålesund blir en del av SiT. Dette kan gjøres ved at eiendeler, rettigheter og forpliktelser i Gjøvik og Ålesund flyttes over til SiT. Eiendeler, rettigheter og forpliktelser fisjoneres ut fra SOPP og SfS til SiT som overtagende part. Det er viktig med kontinuitet på selskapsnivå.

Fisjon fra en samskipnad er ikke omtalt i samskipnadsloven og er, så vidt vi er kjent med, heller ikke gjort før.. Det må avklares med KD hvordan dette kan gjennomføres uten at det påløper ekstra kostnader.

Aksjelovens regler om virksomhetsoverdragelse og samskipnadsloven legges til grunn for prosessen.

Saksbehandler: Knut Solberg

Tilrådning:

Konsernstyret vedtar modell 3; Fisjon-fusjon ved at samskipnadsvirksomhetene i Ålesund og Gjøvik slås sammen med SiT. Vedtaket oversendes Kunnskapsdepartementet som fatter endelig beslutning.

Konsernstyret stiller seg positiv til at en modell med sammenslåing av flere samskipnader til en samskipnad kan tas opp på et senere tidspunkt, dersom forholdene ligger til rette for det.

Konsernstyret erkjenner de utfordringer samskipnadene som ikke er en del av fusjonen står ovenfor, og ber SiT bidra på en konstruktiv måte slik at studentvelferden på disse studiestedene også blir godt ivaretatt.

Konsernstyret er innforstått med den korte og krevende tidsfristen og ber om at det brukes tilstrekkelig ressurser og fagkompetanse i gjennomføringen, samt at det etableres en hensiktsmessig organisering som sikrer god deltakelse og innflytelse fra ansatte, studenter, utdanningsinstitusjoner og andre interessenter.

Trondheim, 31. august 2015

Knut Solberg

Vedlegg 1: Rapport, Studentvelferd ved «Nye NTNU»

Vedlegg 2: Høringsbrev med intressentliste