

# I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad

## **Miradas al tema:**

El fenómeno de las drogas en la República Dominicana y en el resto de la región se ha caracterizado por la unilateralidad de los criterios de abordaje asumidos públicamente desde el Estado y desde la Sociedad Civil. La presión internacional, el conservadurismo político y religioso han dominado la agenda en materia de drogas. Todas las voces divergentes tienden a conformarse con sonar por lo bajo, impedidas del respaldo público y satanizadas por las corrientes más duras. De uno y otro lado se encuentran criterios y teorías que aparentan contrapuestas y por tal, generan polos divergentes que hace menester reconciliar a fin de un abordaje de la problemática basado en evidencias y que se traduzca en una mejora de la calidad de vida de las personas usuarias de drogas. Pocas veces se ha generado un espacio de discusión en el que las ideas diversas confluyan para exponer sus puntos de manera abierta y con el interés sincero.

Mientras el paradigma de abordaje basado en la Tolerancia Cero (consumo de sustancia como delito versus a problema de salud, penas basadas en la tenencia, reducción de la oferta) ha sido lo común y más extendido, otros modelos, como la Reducción de Riesgos, han ido cobrando fuerza.

Desde la visión de los menos conservadores, en la República Dominicana los programas de atención a usuarios de drogas (UD), ya sean para la rehabilitación, la prevención o el control de condiciones como el VIH, SIDA y la Hepatitis, entre otras, se tropiezan con las duras políticas antidrogas. Se entiende que la Tolerancia Cero imperante en el país dificulta el desarrollo de otras intervenciones, como el suministro e intercambio de jeringas usadas, la creación de espacios de consumo seguro, el tratamiento de sustitución o la prevención de sobredosis.

Además, se plantea que estas políticas criminalizan y estigmatizan al consumidor al clasificarlo como delincuente y no como enfermo, llevándole a ocultarse para evitar ser identificado, convirtiéndole en una población de muy difícil acceso al momento de implementar programas preventivos o desarrollar investigaciones que ayuden a entender el fenómeno de las drogas y a su vez, lo expone a todo tipo de atropellos a sus Derechos más fundamentales, aumentando la vulnerabilidad que, ya de por sí, plantea el consumo, como el deterioro de la salud, la ruptura con las estructuras sociales de soporte (familia, amigos, espacios recreativos), exclusión social, etc.

# I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad

Por otro lado, tenemos a los que defienden las políticas públicas basadas en la Tolerancia Cero entendiendo que es necesario responder de forma enérgica y sin complacencia a las drogas, para evitar que un ablandamiento de los sistemas encargados de dar respuesta al fenómeno dé como resultado un aumento en la oferta y la demanda, el aumento de la delincuencia, corrupción dentro de los estamentos reguladores de políticas y de los cuerpos llamados a vigilar el cumplimiento de la ley, el fortalecimiento y ampliación de los circuitos de micro tráfico, entre otros.

Estas ideas polarizadas deberían ser revisadas y contrastadas con los avances en materia de prevención y atención a los UD, avances alcanzados por otras realidades, que han sido capaces de cuestionar la efectividad de sus estrategias y sacar lo mejor de las diversas visiones que se poseen sobre el abordaje del tema

## **Algunas preguntas – Algunas respuestas:**

- ¿Por qué un Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad?

Para fomentar un debate abierto sobre un tema complejo. La dualidad Usuario de drogas como enfermo Vs. Usuario de drogas como criminal, en su polaridad, oculta el continuo en el que se mueven las personas que usan drogas y cómo ese continuo, en sus diversos grados afecta a su vulnerabilidad y en última instancia a su bienestar.

*¿Es el usuario de drogas una amenaza para sí mismo y para la sociedad? ¿Es compatible la lucha contra la oferta y demanda de drogas con un enfoque de salud? La mala salud de los usuarios de drogas, ¿se debe a las consecuencias fisiológicas o físicas del consumo o a las consecuencias sociales? ¿Sobre cuál de estos factores debe intervenir para que el uso de los recursos sea costo-eficiente? ¿Está justificado el uso de los recursos públicos (sanitarios, judiciales, sociales, educativos,..) en los usuarios de drogas?*

- ¿Para qué un Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad?

Para informar las políticas públicas. Este Foro propone juntar a los actores clave para realizar un análisis crítico del contexto legal y social en que se enmarca el uso de drogas desde una perspectiva de DDHH y sus implicaciones, de manera que las conclusiones sienten las bases de las futuras políticas, en particular, pero no exclusivamente, las políticas de drogas.

# I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad

## **La Propuesta**

El *I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad* pretende propiciar la reflexión en torno a las implicaciones que los paradigmas actuales de intervención a los UD y las políticas públicas tienen en la calidad de vida de miles de personas.

Partiendo de un análisis del marco jurídico vigente y las implicaciones que este supone para los sistemas de atención (Hospitalario, rehabilitación, legal y educativo) al momento de brindar una intervención adecuada, libre de estigma y discriminación y pasando por la revisión de buenas prácticas dentro de realidades jurídicas novedosas, se busca contrastar y debatir diversas posiciones en aras de transformar las políticas imperantes en materia de drogas a favor de la persona UD, entendiendo el consumo de drogas como un fenómeno social de muchas aristas y a la adicción como una enfermedad, sin que esto quiera decir liberalizar el sistema de justicia para beneficiar al infractor.

Con este fin, se ha identificado algunas áreas a ser analizadas en el marco del evento. Estas son:

- Políticas Públicas relacionadas con las drogas
- Vulnerabilidad
- Drogas y Salud Pública
- Derechos Humanos
- Empoderamiento y movilización social

El *I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad* contará con el apoyo del Caribbean Vulnerable Communities Coalition (CVC), la Mesa UD\*\*, lo que garantiza la incidencia del Foro en espacios de tomadores de decisiones a nivel nacional e Internacional.

## **Áreas de abordaje del *I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad*:**

DDHH, Salud, VIH, Políticas Públicas, Consumo de Drogas, Tolerancia Cero, Programas de Atención a UD, Vulnerabilidad.

# I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad

## **Objetivos:**

Analizar el contexto legal y social en que se enmarca el uso de drogas desde una perspectiva de DDHH, salud y sus implicaciones en el desarrollo de estrategias exitosas para el abordaje a personas UD.

## **Resultados esperados:**

- Visibilización de la realidad de los UD en la región
- Revisión de las implicaciones de las políticas de Tolerancia Cero.
- Promover la movilización social a favor del respeto a los DDHH de los UD.

## **Organizadores:**

Centro de Orientación e Investigación Integral, Caribbean Vulnerable Communities Coalition (CVC), Fundación VOLVER y Mesa UD.

## **Fecha:**

3, 4 y 5 de diciembre del 2013

## **Propuesta de Temas:**

### **1er Bloque**

DDHH y Políticas públicas

- Hacia una nueva comprensión del concepto UD.
- Voces emergentes y movilización social: "Nada de Nosotros sin Nosotros"
- DDHH, Vulnerabilidad, Políticas Públicas: Una mirada a las contradicciones del sistema punitivo.

### **2do. Bloque**

Políticas de drogas, leyes y consecuencias

- Marco legal vigente.
- Tolerancia Cero: Logros y desaciertos.
- Otros paradigmas: Buenas prácticas en marcos legales distintos.

# I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad

## **Invitados:**

### **Dr. Sanho Tree:**

Es director del Proyecto de Política de Drogas en el Instituto de Estudios Políticos de Washington DC. El Proyecto trabaja para poner fin a la "guerra contra las drogas" nacional e internacional y reemplazarlo con las políticas que promueven la salud y la seguridad públicas, así como alternativas económicas a la economía de prohibición de las drogas. La intersección de la raza y la pobreza en la guerra contra las drogas está en el centro de trabajo del proyecto. En los últimos años, el proyecto se ha centrado en la guerra contra las drogas de EE.UU. en Colombia y encargado de "Collateral Damage". El establecimiento de alternativas humanas y sostenibles a la guerra contra las drogas se inscribe en el mandato de IPS como uno de los principales temas de justicia social contemporánea en el país y en el extranjero. Sr. Tree es también un ex historiador militar y diplomático, pero su trabajo actual se centra en la participación de EE.UU. en el conflicto en Colombia, que recientemente fue presentado en el ABC / John Stossel documental sobre la guerra contra las drogas y apareció en Políticamente incorrecto en abril de 2002. Actualmente es miembro de la junta de Acción Permanente por la Paz, estudiantes de Política Sensible Drogas y el Grupo Legislativo sentido común y Project Underground.

#### **Antecedentes:**

Ha colaborado con el Dr. Gar Alperovitz en la decisión de utilizar la bomba atómica y la arquitectura de un mito americano. A partir de 1996-1997 él ayudó artista Harry Belafonte en la redacción de sus memorias y Continues trabajar como consultor de vez en cuando para él en asuntos internacionales. También fue editor asociado de Trimestral CovertAction, una galardonada revista de periodismo de investigación. A finales de la década de 1980 trabajó en el Grupo Jurídico Internacional de Derechos Humanos.

### **Peter Hakim:**

Presidente emérito del Inter-America Dialogue, organización dedicada al análisis de política y conflictos que afectan al hemisferio occidental. El Sr. Hakim escribe y habla ampliamente sobre asuntos que inciden de la región, es entrevistado regularmente en la radio y la televisión, y se ha declarado más de una docena de veces ante el Congreso.

Sus artículos han aparecido en Foreign Affairs, Foreign Policy, el New York Times, el Washington Post, Miami Herald, Los Angeles Times y Financial Times, y en muchos periódicos y revistas de América Latina. Antes de unirse al diálogo, que era uno de los vicepresidentes de la Fundación Interamericana y trabajó para la Fundación Ford en Nueva York y América Latina. Ha ocupado cargos docentes en el MIT y Columbia y ha sido miembro de las juntas y comités de asesoramiento para el Banco Mundial, el Consejo de Competitividad, el Banco Interamericano de Desarrollo, Foreign Affairs en Español, Socios para el Cambio Democrático, y Human Rights Watch.

## I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad

**Dr. José Vargas Vidot:** San Juan, Puerto Rico, 1986. El doctor José Vargas Vidot nació en San Juan y se graduó de médico en 1986, luego de haber realizado estudios de pre-médica en la Universidad. Luego al no contar con las calificaciones requeridas para ingresar a la Escuela de Medicina del Recinto de Ciencias Médicas, decide viajar a la República Dominicana, para completar estudios en medicina.

Al recibirse como médico, permaneció un año en el vecino país para ofrecer el servicio comunitario requerido por la escuela de medicina, donde adquirió grandes experiencias en el trabajo en comunidad y más que ser un médico aprendió ser un salubrista.

Finalmente regresa a la Isla. Como todo recién graduado inició su carrera profesional con grandes expectativas y con muchos deseos de curar y salvar vidas. Sin embargo, fueron múltiples las experiencias que una y otra vez invitaban al Dr. Vargas Vidot a reflexionar no sólo sobre su vida sino sobre la vida de su prójimo. La escuela de la vida enseñó al Dr. Vargas no tan sólo a curar sino a sanar, a escuchar, a sentir con su prójimo. Con estos principios es su mente y en su corazón creó la organización Iniciativa Comunitaria desde donde hoy el Dr. José A. Vargas Vidot continúa su apostolado, invitando con su vida como ejemplo, a que abramos nuestro corazón a la solidaridad y a la compasión.

**Dr. Fidias Aristy:** Graduado en Derecho y en Ciencias de la Educación, mención Ciencias Sociales, con estudios realizados en las Universidades Nacional Pedro Henríquez Ureña y Central Dominicana. Diplomado en Administración Judicial, Instituto Latinoamericano para la Prevención del Delito (ILANUD-San José, Costa Rica-1989), y Diplomado en Derecho Procesal Penal, por la Escuela Nacional de la Judicatura, con el auspicio del Ministerio de Justicia de España (2007), Curso de Especialidad en Derecho Administrativo, Universidad Castilla La Mancha (2010). Estudios de Maestría en Diplomacia y Servicios Internacionales, Universidad Católica de Santo Domingo (1990-1992); Teología, Universidad Nacional Evangélica (2002), Ciencia Política para el Desarrollo, Universidad de Salamanca (2009). Estudios de Postgrado en Derecho Civil, Universidad Autónoma de Santo Domingo (1995), Diplomado en Alta Gerencia, Instituto Tecnológico de Santo Domingo (1999-2000).

Se ha desempeñado durante más de Veinticinco (25) años como profesor de las materias Derecho Civil, Derecho Internacional y Filosofía del Derecho.

Profesor de Historia de la Iglesia y de Ética Cristiana en el Instituto Bautista de la República Dominicana.

Además: Presidente del Ateneo Dominicano (1983-1986), Presidente del Colegio de Abogados de la República Dominicana (1989-1990), Presidente del Tribunal Disciplinario del Colegio de Abogados de la República Dominicana.

## I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad

Consultor Jurídico del Senado de la República Dominicana (1994); Asesor Legal de la Liga Municipal Dominicana (1995); Sub-Secretario General de la Liga Municipal Dominicana (1999-2010). Asesor Legal del Ministerio de Relaciones Exteriores, desde el año 2005, Asesor Legal del Banco Nacional de Fomento de la Vivienda y la Producción (2006-2008); Asesor Legal de la Comisión para la Reforma y Modernización del Sector Salud, desde el año 2008, Delegado Político ante la Junta Central Electoral (2008).

Sus áreas de especialización son: Derecho Civil, Derecho de la Administración Pública, Gobierno Municipal y Derecho Electoral. Se desempeñó desde octubre 2010 hasta febrero 2012 como Secretario General de la Liga Municipal Dominicana. Actualmente mediante decreto número 27-12, del Poder Ejecutivo ocupa la Presidencia del Consejo Nacional de Drogas.

**Dr. Marcus Day:** Investigador y director del Instituto de Investigación de Alcohol y Drogas del Caribe, en Santa Lucía. Ha desarrollado un trabajo amplio de difusión sobre la realidad de las personas usuarias de drogas y la necesidad de desarrollar programas basados en evidencias dirigidos a minimizar los daños y los riesgos relacionados al consumo de sustancias.

**Dr. Héctor Guerrero Heredia:** Psiquiatra. Secretario del Colegio Latinoamericano de Neuropsicofarmacología y coproductor del programa la receta médica.

**Magistrado Nelson Beltré:** Fiscal de la Provincia Santo Domingo.

**Dr. Roberto Santana Sánchez:** Doctor en Derecho. Coordinador del Centro de Excelencia de UNODC.

**Tahira Vargas:** Antropóloga Social. Investigadora con varias publicaciones en el tema de drogas y vulnerabilidad.

**Wagner Cubilete García:** Lic. Derecho. Procurador Fiscal del Distrito Nacional. Ha sido Consultor para la Escuela Nacional del Ministerio Público. Es parte del equipo gestor de los Tribunales de Tratamiento Bajo Supervisión Judicial.

### **Patrocinadores:**

- Caribbean Vulnerable Communities Coalition (CVC), PEPFAR, CDC, ONUSIDA, Consejo Nacional de Drogas, Ministerio de Salud Pública, PNUD, Instituto Dermatológico y Cirugía de la Piel, Ciccatelli, CONAVIHSIDA, Mesa UD, Fundación VOLVER.

## I Foro Internacional de Políticas Públicas, Drogas y Vulnerabilidad

*\*\* La Mesa UD es espacio de convergencia de organismos de la sociedad civil, gobierno y agencias de cooperación claves en el abordaje a esta población. Se reúne periódicamente para discutir y dar a conocer los avances y limitaciones que los participantes encuentran en el desarrollo de sus acciones. Entre los organismos que la componen se encuentra ONUSIDA, CDC, Consejo Nacional de Drogas, Ministerio de Salud Pública, Centro de Orientación e Investigación Integrar, Instituto Dominicana de Cirugía de la Piel Dr. Huberto Bogaert Díaz, Fundación Dominicana de Reducción de Daños, Fundación Volver, COPRESIDA, PNUD, Hogares CREA.*