IDPC
www.idpc.info
INTERNATIONAL DRUG POLICY CONSORTIUM
PROMOTING OBJECTIVE AND OPEN DEBATE OF DRUG POLICIES

NOTICIAS SOBRE LA UNGASS
NÚMERO 4

Octubre de 2008

NOTICIAS SOBRE LA UNGASS

Les damos la bienvenida al cuarto número del boletín de noticias del IDPC sobre la UNGASS. La idea de este boletín es ofrecer un resumen de cómo se va desplegando el proceso de revisión de la UNGASS, llamar la atención sobre los acontecimientos más significativos y mantener a nuestra red de colegas de todo el mundo al corriente de la situación.

ÍNDICE

El borrador del anexo de la declaración política 2

La serie de reuniones de negociación 2

Lo último sobre el foro Más allá de 2008 3

Planificación para la reunión de marzo 3

EL BORRADOR DEL ANEXO DE LA DECLARACIÓN POLÍTICA

En la última edición de "Noticias sobre la UNGASS" (número 3; distribuido a fines de septiembre), explicamos cómo las conclusiones y los informes de los cinco grupos de trabajo intergubernamentales reunidos durante el verano se incorporarían a un borrador de documento que elaboraría la secretaría de la Comisión de Estupefacientes (CND) en Viena y que se encargaría de distribuir la presidenta de la CND de este año, su excelencia Selma Ashipala Musavyi, embajadora de Namibia en Viena. El documento que ha surgido de tal proceso es un borrador de lo que se ha venido a denominar "Anexo a la declaración política", y la señora Ashipala Musavyi desea que las negociaciones intergubernamentales durante el resto de 2008 se centren en el texto de dicho Anexo, para pasar después al texto principal de la declaración política. Según algunas informaciones, el primer borrador del texto principal de la declaración política se distribuirá el 12 de diciembre, pero puede que esta fecha cambie con las negociaciones de procedimiento. El IDPC ha elaborado una nota para la incidencia política (disponible en nuestra página web – www.idpc.info) que analiza con mayor detalle los puntos fuertes y flacos de dicho borrador, y las cuestiones clave que consideramos que se deberían abordar en la próxima ronda de negociaciones.

LA SERIE DE REUNIONES DE NEGOCIACIÓN

Normalmente, el proceso habitual para negociar los textos de preparación de una Comisión de la ONU se celebra en torno a lo que se denominan 'reuniones entre períodos de sesiones' de la Comisión. Sin embargo, en este caso, se ha tomado la decisión de designar la próxima ronda de encuentros 'reuniones de negociación intergubernamentales'. No está claro por qué se ha tomado esta decisión, pero lo que se deriva claramente de ello es que las reuniones no están ahora abiertas a observadores de ONG. Por tanto, todos los expertos de ONG que deseen participar en el proceso deben trasladar sus ideas y sugerencias a la delegación de su país en estas reuniones o bien intentar ser incluido en ella como delegado.

Hasta cierto punto, el hecho de que la asistencia a estas reuniones se limite a representantes gubernamentales es comprensible, ya que las reuniones se convocarán con frecuencia, todas ellas en Viena, y las discusiones se centrarán en los detalles de la redacción y en cuestiones de procedimiento. Por tanto, la mayoría de países cuenta con los representantes de su misión permanente en Viena para asistir a las reuniones y trabajar en la línea de las posiciones acordadas en las capitales de sus respectivos países. No obstante, algunos países se tomarán las negociaciones con la seriedad suficiente como para enviar delegaciones especiales a las reuniones, y son precisamente estas delegaciones a las que nos deberíamos intentar sumar si consideramos que podemos ayudar.

En estos momentos, las fechas fijadas para la serie de reuniones de negociación antes de las Navidades son las siguientes:

- 3 y 4 de noviembre
- 24 y 25 de noviembre
- 10, 11 y 12 de diciembre

Las reuniones de negociación serán el contexto en que se acordará la estructura de la declaración política, así como el espacio en que se discutirá su contenido exacto párrafo a párrafo. Aunque es posible modificar fragmentos de texto hasta el último momento, todas las partes trabajarán con la idea de poner punto final al texto lo antes posible (seguramente para fines de enero de 2009). Si bien es probable que la primera reunión de negociación (3 y 4 de noviembre) se dedique en gran medida a discusiones sobre procedimiento y el estado de los documentos, es importante que las delegaciones estén preparadas para esta reunión con ideas claras sobre los temas y el texto por los que desean abogar y luchar. Más en concreto, si una delegación desea introducir nuevos fragmentos de texto o ideas que actualmente no formen parte del borrador, deberían intentar hacerlo en esta primera reunión.

El próximo número de "Noticias sobre la UNGASS", que se distribuirá a fines de noviembre, incluirá las últimas novedades sobre el desarrollo de las reuniones de negociación.

LO ÚLTIMO SOBRE EL FORO MÁS ALLÁ DE 2008

El foro internacional de ONG celebrado en Viena en julio fue todo un éxito y en él se elaboró una declaración de consenso que ha circulado ampliamente por todo el mundo. Muchas de las ideas de ese documento de consenso se han reflejado en el borrador del anexo a la declaración política. Aunque no está claro en qué medida ha influido directamente el trabajo de los participantes del foro Más allá de 2008 en el proceso de redacción del borrador, no resulta arriesgado afirmar que la mejora general de los mecanismos para que expertos de ONG se comuniquen con representantes gubernamentales se ha traducido en un mejor texto oficial.

Las conclusiones de Más allá de 2008 fueron presentadas formalmente ante los gobiernos por Michel Perron, en el grupo de trabajo sobre reducción de la demanda que tuvo lugar en Viena entre el 15 y el 17 de septiembre. Su presentación fue acogida con una respetuosa atención, y muchas delegaciones manifestaron su respaldo al proceso, pero las conclusiones de dicha reunión sólo incluyeron una pequeña referencia a la importancia de la aportación de la sociedad civil durante las próximas etapas del proceso.

Tras estos intercambios, Michel ha escrito a la señora Ashipala Musavyi en nombre de los participantes de Más allá de 2008 para recomendar una serie de mecanismos mediante los que la sociedad civil podría desempeñar un papel constructivo en la CND y la reunión de alto nivel de marzo de 2009. Las ideas presentadas son, en resumen, las siguientes:

- La organización de una 'audiencia de la sociedad civil' en la primera mañana del segmento de alto nivel, en que representantes políticos y delegaciones gubernamentales puedan escuchar las opiniones de un pequeño número de ponentes de la sociedad civil y discutir los asuntos que éstos planteen.
- La asignación de un espacio de tiempo para hablar dentro de la sesión plenaria del segmento de alto nivel para presentar las conclusiones del foro Más allá de 2008.
- La distribución de las conclusiones de Más allá de 2008 como uno de los documentos oficiales del segmento de alto nivel.
- La asignación de un número adecuado de asientos para las ONG en las sesiones del segmento de alto nivel, con pleno derecho de palabra y, en caso de que proceda, la posibilidad de realizar presentaciones preparadas previamente.
- La organización de un espacio en el lugar de los *stand* y los expositores de las ONG en que los delegados puedan interactuar con las organizaciones de la sociedad civil.
- La clarificación de los arreglos de acceso de las ONG a la CND y al segmento de alto nivel (cómo podrán registrar sus delegados las ONG acreditadas por el ECOSOC, y a qué zonas del lugar del encuentro podrán entrar).
- La clarificación de la disponibilidad de salas de reunión, así como de los procedimientos de reserva, para la organización de reuniones paralelas.
- La clarificación de los arreglos propuestos para los espacios de administración y comunicación destinados a las ONG durante la reunión.

Las decisiones sobre los arreglos para la reunión de marzo serán efectuadas por la 'Junta' de la Comisión de Estupefacientes, una especie de subcomité formado por un pequeño número de representantes de Estados miembro. Cabe esperar que respondan positivamente a las sugerencias presentadas en la carta de Michel; el próximo número de "Noticias sobre la UNGASS" incluirá cualquier novedad sobre su respuesta.

PLANIFICACIÓN PARA LA REUNIÓN DE MARZO

Las fechas de las reuniones de marzo ya están fijadas: el segmento de alto nivel tendrá lugar el 11 y 12 de marzo, y el período de sesiones habitual de la CND se celebrará durante la semana posterior, entre el 16 y el 19 de marzo. De momento, poco más hay definido; aún no se han acordado ni la agenda ni el programa de ninguna de las dos

sesiones, el lugar exacto del encuentro sigue siendo incierto (puesto que en el Centro Internacional de Viena se están realizando obras de renovación, es probable que el encuentro se realice en el cercano Centro Austria), y las reglas que regirán la participación y el acceso siguen siendo poco claras.

Si bien gran parte de la actual atención se centra en la negociación del texto de la declaración política, es importante recordar que hay muchas otras formas en que las ONG pueden utilizar este encuentro global de encargados de políticas para fomentar sus ideas:

DISCURSOS MINISTERIALES – En el segmento de alto nivel habrá un espacio para que los Estados miembro pronuncien declaraciones nacionales. Aquellos grupos que disfruten de una buena relación con los funcionarios de sus Gobiernos pueden sugerirles que en estas presentaciones incluyan referencias a cuestiones difíciles o realicen declaraciones progresistas.

SESIONES PARALELAS Esperamos que las ONG tengan la posibilidad de organizar sesiones paralelas dentro del lugar de encuentro de la CND o el segmento de alto nivel, pero aunque esto sea realmente posible, el espacio y el tiempo para dichas sesiones será extremadamente limitado. Por ejemplo, los responsables de políticas que asistirán al segmento de alto nivel sólo dispondrán de tiempo libre, en principio, durante las dos pausas para la comida, y éstas estarán repletas de reuniones bilaterales y recepciones gubernamentales. Por tanto, cualquier ONG que celebre un acto en estos días deberá competir con estas alternativas para atraer a participantes. El IDPC está planeando celebrar una serie de sesiones paralelas durante la reunión de la CND y el segmento de alto nivel, y está manteniendo consultas con otras ONG para asegurarse de que no se solapen horarios ni se dupliquen temas. Si su grupo prevé organizar una sesión durante el encuentro, les agradeceríamos que se pusieran en contacto con nosotros para discutirlo.

MATERIAL DE EXPOSICIÓN – Si la Junta acepta la petición del Comité VNGOC y organiza una especie de 'mercado' de ONG en el segmento de alto nivel, las ONG podrán crear expositores y presentaciones con pósteres, y distribuir material escrito dentro del lugar destinado a la reunión.

ACTIVIDADES DESCENTRALIZADAS – Evidentemente, las ONG no tienen por qué limitar sus actividades de incidencia a aquellas aprobadas o permitidas por los organizadores de la CND. Es probable que una gran variedad de actividades de incidencia tengan lugar en torno a la reunión de marzo: manifestaciones, conferencias de prensa, golpes publicitarios y talleres. Una de las ideas es que las ONG reserven un espacio en algún edificio cercano al lugar de reunión de la CND que pueda funcionar como centro para desplegar las actividades de incidencia.

El próximo número de "Noticias sobre la UNGASS" se distribuirá a fines de Noviembre.