

**UNODC****Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

6 December 2013

Russian

Original: English

Директор-исполнитель**Вклад Директора-исполнителя Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности в обзор на высоком уровне хода
осуществления Политической декларации и Плана
действий по налаживанию международного
сотрудничества в целях выработки комплексной
и сбалансированной стратегии борьбы с мировой
проблемой наркотиков, который будет проведен
Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году****I. История вопроса**

1. В марте 2009 года на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам государства-члены приняли Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. В Политической декларации 2019 год установлен в качестве целевой даты, к которой государствам следует обеспечить ликвидацию или существенное сокращение:

- a) незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис;
- b) незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества, а также связанных с наркотиками рисков для здоровья и социальных рисков;
- c) незаконного производства, изготовления, сбыта и распространения, а также оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики;
- d) утечки и незаконного оборота прекурсоров;
- e) масштабов отмывания денежных средств, связанного с незаконными наркотиками.

V.13-88516 (R) 131213 060114



Просьба отправить на вторичную переработку



2. В Политической декларации государства-члены постановили также, что Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести на высоком уровне обзор хода осуществления Политической декларации и Плана действий, и рекомендовали Экономическому и Социальному Совету посвятить один из этапов высокого уровня рассмотрению темы, касающейся мировой проблемы наркотиков, а Генеральной Ассамблее провести специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков.

3. Настоящий документ, в котором освещены глобальные тенденции развития наркопроблемы после принятия Плана действий и изложены некоторые соображения относительно дальнейших действий, призван стать подспорьем для обсуждений в рамках предстоящего обзора на высоком уровне. Он состоит из трех частей. В первой части документа предлагается обзор наркоситуации на тот момент, когда осталось выполнить вторую половину Плана действий, и анализируются произошедшие за последние пять лет изменения, оцениваемые как прогресс, застой или регресс. Во второй части сообщается об уроках, извлеченных в процессе осуществления программ, которые были направлены на достижение цели, заложенной в конвенциях о международном контроле над наркотиками и Плане действий. В последней части представлены некоторые соображения относительно дальнейших действий в рамках осуществления политики контроля над наркотиками. Настоящий документ не имеет своей целью что-либо предписывать, поскольку выработка решений относительно будущего международной политики контроля над наркотиками является прерогативой государств-членов.

II. Общемировые тенденции после принятия Политической декларации: прогресс, регресс или отсутствие перемен?¹

4. Прогресс, достигнутый после 2009 года в охватываемых Планом действий областях, неравномерен. Налицо некоторые позитивные тенденции, ставшие результатом осуществления мер, принятых правительствами в соответствии с целью Плана действий, но имеется и ряд областей, в которых ситуация на глобальном уровне существенно не изменилась после 2009 года. В последние годы появились или обострились новые проблемы, которые не прогнозировались или не рассматривались достаточно серьезно в Плане действий.

A. Прогресс

5. Был достигнут определенный прогресс в осуществлении мер по сокращению предложения и спроса, о чем свидетельствует произошедшее после 2007 года заметное сокращение производства и потребления кокаина, потребления опиатов в некоторых регионах, употребления наркотиков путем

¹ С учетом того что последние имеющиеся данные относятся к 2011 или 2012 году (лишь по отдельным темам), представленный обзор охватывает период 2007-2011 годов или, когда это возможно, 2007-2012 годов.

инъекций и масштабов ВИЧ/СПИДа в некоторых странах, предложения и потребления смолы каннабиса и экстази, а также утечки прекурсоров из каналов международной торговли. Кроме того, достигнуты заметные успехи в области оказания наркологической помощи и международного сотрудничества.

6. В течение последних пяти лет произошло сокращение мирового рынка кокаина. Площадь культивирования кокаинового куста в 2007-2012 годах уменьшилась на 26 процентов; потребление кокаина в Северной Америке, являющейся крупнейшим мировым рынком кокаина, сократилось в 2007-2011 годах на 35 процентов, в то время как в Европе, занимающей второе место в мире по масштабам торговли кокаином, потребление этого наркотика в целом не изменилось или даже сократилось в тех странах, где сформировались более крупные рынки кокаина. Расширение других рынков кокаина (в Южной Америке, Океании, Азии и Африке) не компенсировало сокращения в Северной Америке.

7. Был также достигнут прогресс в сдерживании спроса на героин в Западной Европе, которая на протяжении многих лет оставалась самым прибыльным рынком. По оценкам, в 2011 году² опиатами – главным образом героином – в Западной и Центральной Европе злоупотребляли около 1,1 миллиона человек, в то время как в 2007 году³ эта цифра составляла 1,4 миллиона. В Западной и Центральной Европе уменьшилось также число смертей, связанных с потреблением опиоидов. Тем не менее злоупотребление опиатами по-прежнему находится на высоком уровне в Восточной Европе⁴. Вместе с тем прогресс, достигнутый в Европе, был отчасти нивелирован ростом потребления в других регионах мира, в том числе в ряде азиатских и африканских стран, используемых наркоторговцами в качестве зон транзита, в которых лечебно-профилактическое обслуживание еще не сформировалось в полной мере⁵.

8. Программы альтернативного развития позволили добиться устойчивого сокращения в некоторых районах культивирования запрещенных культур, в частности кокаинового куста. В рамках программ, успешно способствовавших сокращению масштабов культивирования запрещенных культур и улучшению социально-экономического положения мелких крестьянских хозяйств, осуществлялись комплексные мероприятия по улучшению или созданию необходимой инфраструктуры, повышению качества и урожайности продовольственных культур с целью решения проблемы продовольственной безопасности, а также внедрению и совершенствованию продуктивных товарных культур с целью создания источника доходов. Как показала практика, одним из базовых опорных элементов устойчивых стратегий контроля за растениеводческой деятельностью – при условии их осуществления на основе долгосрочных обязательств – являются усилия двусторонних доноров и международного сообщества по финансированию альтернативного развития и

² *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.XI.6).

³ *Всемирный доклад о наркотиках, 2009 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.12).

⁴ EMCDDA, *European Drug Report: Trends and developments – 2013*, May 2013.

⁵ *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год*.

облегчению доступа к рынкам сбыта для продукции, получаемой в результате альтернативного развития. УНП ООН продолжало выполнять роль катализатора в процессе налаживания сотрудничества по линии Юг-Юг и обмена опытом между государствами-членами, а также оказания технической помощи с учетом потребностей на местах. Разрабатывая программы альтернативного развития и оказывая содействие разработке политики, УНП ООН опиралось на принятые в 2009 году Политическую декларацию и План действий, включая раздел Плана действий, озаглавленный "Международное сотрудничество в деле искоренения незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и в области альтернативного развития", а также на принятые в 2013 году Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и Лимскую декларацию по альтернативному развитию.

9. Ряд стран, осуществлявших основанные на фактических данных программы с целью уменьшить пагубные последствия незаконного потребления наркотиков среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, добились сокращения числа новых случаев ВИЧ-инфицирования среди таких лиц. Такая ситуация складывается, как представляется, например, во многих странах Западной Европы и в Океании, где программы распространения игл и шприцев и опиоидная заместительная терапия в сочетании с различными другими формами медицинского и социального обслуживания привели к сокращению масштабов небезопасного употребления наркотиков путем инъекций, с которым связано распространение ВИЧ. Несмотря на обнадеживающие результаты, достигнутые в этих странах, на общемировом уровне проблема эпидемического распространения ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, еще далека от разрешения.

10. Некоторые факты говорят о сокращении на общемировом уровне предложения и незаконного оборота смолы каннабиса. В основных странах – производителях смолы каннабиса масштабы культивирования растения каннабис сократились или стабилизировались, и, судя по имеющимся данным, общемировой рынок смолы каннабиса уменьшился. За период 2007-2011 годов общемировой объем изъятий смолы каннабиса сократился на 21 процент. В сочетании со сравнительно стабильными ценами этот факт указывает на то, что сократилось, возможно, как предложение смолы каннабиса, так и спрос на нее. Однако уменьшение мирового рынка смолы каннабиса, судя по всему, компенсируется расширением масштабов производства марихуаны, которое все чаще незаконно осуществляется в закрытых помещениях главным образом в более развитых странах.

11. В осуществлении на национальном уровне эффективных мер по сокращению как спроса, так и предложения⁶, в целом был достигнут определенный прогресс. Но для того чтобы эти успехи приобрели долгосрочный характер, необходимы настойчивость и упреждающий подход. Например, за последние несколько лет заметно сократились масштабы

⁶ На основе ответов, полученных с помощью вопросника к ежегодным докладам от 56 стран – главным образом стран Европы, Азии и Америки, а также одной африканской страны и одной страны Океании.

производства и потребления МДМА (экстези), при этом объем изъятой экстези в период 2007-2011 годов сократился на 78 процентов главным образом в результате повышения эффективности контроля над прекурсорами. Объем изъятой 3,4-метилendioксифенил-2-пропанола (3,4-МДФ-2-П, именуемый также ПМК) – главного прекурсора МДМА – уменьшился за тот же период на 95 процентов, что позволяет предположить значительное сокращение масштабов его незаконного оборота. Однако наркоторговцы приравниваются к этой ситуации, выбрасывая на рынок "предпрекурсоры" и соединения-заменители. Для закрепления некоторых успехов, достигнутых после принятия Плана действий, совершенно необходимо расширять исследования, направленные на изучение проблемы запрещенных синтетических наркотиков и различных других продуктов, реализуемых через нелегальный рынок, а также на систематической основе интегрировать такие данные и информацию в деятельность, связанную с осуществлением мониторинга и проведением расследований.

12. В 2012 году профилактические мероприятия широкого профиля проводили многие страны, предоставлявшие УПН ООН информацию, в то время как профилактические мероприятия более узкого содержания, например по формированию навыков семейной жизни и родительских навыков, осуществлялись реже. В контексте профилактики потребления запрещенных наркотиков и других опасных форм поведения 7 000 родителей и детей получили помощь в результате осуществления в 15 странах мероприятий по формированию навыков поддержания нормальных семейных отношений, способствующих повышению качества семейной жизни, которая является важным защитным фактором, удерживающим человека от приобщения к потреблению запрещенных наркотиков. В 2012 году были опубликованы Международные стандарты профилактики наркопотребления, и в рамках инициативы "Стратегия профилактики и директивные органы" началась деятельность по распространению этих стандартов среди представителей директивных органов в 20 странах. В результате этого на 19 процентов повысился уровень знаний участников о профилактической деятельности, основанной на фактических данных, и были разработаны планы действий по совершенствованию национальной системы профилактики наркотизма. Кроме того, в четырех странах УНП ООН разработало и на экспериментальной основе применяет протоколы оказания соответствующих услуг малолетним детям, сталкивающимся с наркотиками. Что касается информационно-пропагандистской работы, то в рамках Молодежной инициативы прилагаются усилия по мобилизации молодежи через социальные сети, а также мероприятия на местах, которыми охвачены 20 000 молодых людей в 25 странах.

13. О наличии учреждений по оказанию амбулаторной и стационарной наркологической помощи сообщают большинство стран, причем такие услуги, как консультирование, когнитивно-поведенческая терапия, мотивационные беседы, дезинтоксикация, работа в группах самопомощи, скрининговые обследования, краткосрочные медицинские вмешательства, социальная помощь, реабилитация и последующий уход, предлагаются чаще, чем опиоидная поддерживающая терапия и лечение с использованием опиоидных антагонистов, программы распространения игл и шприцев, антиретровирусная терапия для наркопотребителей или обследование наркопотребителей на

предмет наличия передаваемых половым путем инфекционных болезней и их лечение⁷. С 2009 года УНП ООН осуществляет ряд крупных инициатив с целью оказания государствам-членам поддержки в выполнении их обязательств по созданию системы контроля над наркотиками с уделением особого внимания вопросам здравоохранения. Во взаимодействии с Всемирной организацией здравоохранения УНП ООН оказало помощь почти 14 000 человек, страдающих наркорасстройствами, усовершенствовав и расширив обслуживание в 38 странах. Знаменательные публикации, пропагандирующие оказание медицинской помощи в качестве альтернативы уголовным санкциям (2010 год) и профилактику передозировки опиоидов (2013 год), служили дополнительным средством активизации усилий по осуществлению в обычных общинах, а не в местах лишения свободы, деятельности по оказанию научно обоснованной наркологической помощи с соблюдением при этом прав человека. Наконец, УНП ООН пересмотрело раздел типового закона, касающийся обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам для медицинских целей, и на экспериментальной основе осуществляет в трех странах комплекс соответствующих мероприятий.

14. Что касается предложения наркотиков, то сегодня специальные методы расследования разрешены практически во всех странах, представивших свои ответы с помощью вопросников к ежегодным докладам. Большинство стран сообщили о применении тайных операций и контролируемых поставок. Во многих странах организуются специальные учебные мероприятия для повышения уровня осведомленности персонала правоохранительных органов и наращивания их потенциала в решении проблем, возникающих в результате применения новых технологий⁷.

15. Страны пришли к пониманию того, что проблему незаконного оборота наркотиков невозможно решить в одиночку, и сохраняют твердую приверженность международному сотрудничеству. После принятия Плана действий сотрудничество в рамках межправительственных органов⁸ по-прежнему служило платформой для усилий, прилагавшихся на региональном и международном уровнях с целью выработки общих подходов и решений в отношении проблемы наркотиков. Новые двусторонние, региональные и международные инициативы способствовали расширению сотрудничества на низовом уровне.

⁷ Дополнительную информацию см. в документе "Меры, принятые государствами-членами, для осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков", который будет рассмотрен Комиссией по наркотическим средствам на ее сессии в 2014 году.

⁸ Помимо Комиссии по наркотическим средствам Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Совет Безопасности неоднократно проводили прения и вырабатывали общие решения. Ряд органов выработали также общие платформы для решения наркопроблемы с помощью таких региональных структур, как Организация американских государств (ОАГ), Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС), Европейский союз, Африканский союз и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Двустороннее сотрудничество

16. В 2012 году большинство стран, представивших свои ответы через вопросник к ежегодным докладам, сообщили об откомандировании своих сотрудников по связи и организации совместных операций и обмена информацией с другими странами. Около 40 процентов стран осуществляли выдачу лиц, совершивших наркопреступления (в том числе своих граждан), другим странам в соответствии с двусторонними, региональными или международными соглашениями. Половина стран, представивших ответы, получали техническую помощь, а остальные оказывали такую помощь другим странам. Треть всех стран, представивших ответы, или почти три четверти стран, получавших техническую помощь, сообщили о том, что часть технической помощи была получена через Организацию Объединенных Наций.

Региональное сотрудничество

17. Региональное сотрудничество все шире признается международным сообществом в качестве ключевого условия для принятия эффективных и согласованных мер по решению наркопроблемы и других транснациональных и трансграничных проблем. Региональный подход может играть ключевую роль в деле укрепления предпринимаемых инициатив и отчетности на национальном уровне, а региональные организации способствуют дальнейшему укреплению платформы для практических действий. Это соображение было отмечено также в докладе Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года. Пять ежегодно созываемых региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках образуют прочную основу для регионального сотрудничества. Вместе с тем на протяжении последних нескольких лет УНП ООН прилагало усилия по осуществлению серии региональных инициатив с целью решения наркопроблемы. С учетом успешной практики Интерпола, Европейского полицейского управления (Европол) и Всемирной таможенной организации было создано несколько новых региональных центров сбора и обработки оперативной информации о преступной деятельности (Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ) и Центр уголовно-правовой информации стран Залива (ЦУИЗ)), а также объединенная группа по планированию, в состав которой вошли Афганистан, Исламская Республика Иран и Пакистан. В рамках осуществляемой УНП ООН Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними были созданы региональные сети работников прокуратуры, занимающихся организованной преступностью. К числу региональных инициатив оперативного характера, осуществляемых при поддержке УНП ООН во взаимодействии с другими организациями с целью борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другой преступной деятельностью, относятся общая Инициатива по побережью Западной Африки (ИПЗА), проект по обеспечению связи между аэропортами (АЭРКОП), инициатива "КЭШ" (CASH) (направленная на пресечение потоков денежных средств незаконного происхождения и конфискацию активов сетей наркобизнеса в Афганистане и соседних с ним странах), инициатива "СТОП" (нацеленная на реализацию усилий по пресечению незаконного оборота в

рамках Трехсторонней инициативы, объединяющей Афганистан, Исламскую Республику Иран и Пакистан) и Инициатива в области обеспечения региональной безопасности на море (РБМ) (нацеленная на укрепление сотрудничества на море между Исламской Республикой Иран и Пакистаном). Кроме того, УНП ООН содействовало налаживанию регионального сотрудничества путем осуществления более четко интегрированных и взаимосвязанных региональных программ. Под эгидой УНП ООН начато осуществление десяти комплексных региональных программ: в Восточной Африке; в Восточной Азии и районе Тихого океана; в Центральной Америке; в Юго-Восточной Европе; в арабских государствах; в Западной Африке; в Афганистане и соседних с ним странах; в южной части Африки; в Южной Азии; и в Карибском бассейне. Некоторые из них (например, программы в Юго-Восточной Европе и Юго-Восточной Азии) находятся уже на втором этапе осуществления. Эти программы способствуют осуществлению конвенций о международном контроле над наркотиками (за счет сбалансированного подхода к сокращению как спроса на наркотики, так и их предложения).

Межрегиональное сотрудничество

18. К числу успешных глобальных и межрегиональных мероприятий последних лет относятся инициатива "Парижский пакт", которая представляет собой прочный и имеющий ключевое значение международный партнерский союз (объединяющий 58 государств-членов и 20 организаций), созданный с целью борьбы с незаконным оборотом и потреблением опиатов афганского происхождения, и разработанная УНП ООН Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, которая помогает национальным органам Афганистана и соседних с ним стран собирать информацию о незаконных финансовых потоках, связанных с афганскими опиатами, и, пресекая переводы таких средств, наносить удар по высшим эшелонам организованных преступных групп. Другим эффективным средством борьбы с незаконным оборотом наркотиков стала Программа контроля за контейнерными перевозками УНП ООН и Всемирной таможенной организации, которая с 2003 года помогает государствам-членам создавать в морских портах и транспортных терминалах самостоятельные правоохранные структуры. Благодаря этой программе за последние десять лет было перехвачено 77 тонн кокаина, 2,2 тонны героина, более 55 тонн каннабиса и контейнеры с химическими веществами – прекурсорами. Признавая необходимость решения наркопроблемы на межрегиональном уровне, УНП ООН содействует налаживанию сотрудничества между региональными правоохранными центрами, а также другими признанными и авторитетными международными и региональными организациями, такими, например, как Интерпол, Всемирная таможенная организация и Европол, посредством "установления связи между сетями" с целью мобилизации объединенных усилий этих отдельных центров. УНП ООН разработало также согласованные и увязанные друг с другом региональные программы нового поколения и межрегиональный подход, обеспечивающий стратегическое осуществление мероприятий во всех регионах.

В. Отсутствие заметных перемен

19. Несмотря на достигнутый в некоторых областях прогресс, в целом спрос на наркотики на глобальном уровне существенно не изменился. Коэффициент распространенности потребления запрещенных наркотиков на глобальном уровне по-прежнему колеблется на уровне 5 процентов в возрастной группе 15-64 лет⁹. Показатели потребления по большинству запрещенных наркотиков оставались в последние годы довольно стабильными на глобальном уровне, несмотря на существенные изменения, отмечавшиеся на региональном и национальном уровнях. В целом незаконное потребление таких наркотиков, как кокаин и героин, продолжает расти в развивающихся странах, особенно в странах производства и транзита наркотиков, и остается на неизменном уровне или сокращается в развитых странах.

20. В сфере здравоохранения последствия незаконного потребления наркотиков существенно не изменились. Число проблемных наркопотребителей в последние годы оставалось стабильным и составляло около 27 миллионов человек, что эквивалентно 0,6 процента мирового населения в возрасте 15-64 лет (диапазон от 0,3 до 0,9 процента). Несмотря на рост числа лиц, получающих наркологическую помощь, и повышение качества лечебных служб, потребности в наркологической помощи остаются в значительной степени неудовлетворенными: доступ к такому лечению имеет лишь каждый пятый проблемный наркопотребитель.

21. По оценкам УНП ООН, в 2011 году в мире насчитывалось около 14 миллионов (диапазон от 11 до 22 миллионов) лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, или 0,3 процента населения в возрасте 15-64 лет. Из 34 миллионов человек, инфицированных ВИЧ во всем мире в 2011 году¹⁰, по оценкам, наркотики путем инъекций употребляли около 1,6 миллиона человек (диапазон от 1,2 до 3,9 млн. человек), что эквивалентно 11,5 процента всех лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. В ряде стран, в которых на долю лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, по-прежнему приходится более 40 процентов новых случаев ВИЧ-инфицирования, уровень ВИЧ-инфицированности среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, остается весьма высоким. Кроме того, новые общемировые оценки в отношении 2011 года не всегда отражают истинное сокращение, так как в значительной степени основаны на более надежной системе учета в некоторых странах, в которых были выделены финансовые ресурсы на получение таких стратегических данных. Согласно информации ЮНЭЙДС, сфера охвата служб, оказывающих услуги по профилактике ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, улучшилась, однако остается недостаточно широкой во многих странах. В целом число шприцев на одного человека, распространяемых среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, приближается к общерекомендуемому уровню в 200 штук в год, как правило, лишь в странах с высоким уровнем доходов (за некоторыми исключениями)¹¹.

⁹ В 2011 году годовой показатель распространенности в возрастной группе 15-64 лет составлял 5,2 процента (диапазон от 3,6 до 6,9 процента).

¹⁰ *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год.*

¹¹ UNAIDS Global report: UNAIDS report on the global AIDS epidemic 2013.

22. Судя по имеющимся оценкам, половина всех лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, по-прежнему инфицированы гепатитом С – инфекционным заболеванием, которое поражает главным образом печень. Масштабы этой проблемы существенно не изменились по сравнению с предыдущими оценками. Если оставить ее без внимания¹², гепатит С может привести к развитию цирроза печени, рака печени и других форм нарушения ее функционирования, что в конечном итоге ведет к смерти.

23. Согласно последним оценкам УНП ООН, в 2011 году было зарегистрировано около 210 000 смертей, связанных с наркотиками (диапазон от 102 000 до 247 000)¹³, что несколько ниже предыдущих оценок ВОЗ (около 245 000 человек в 2004 году)¹⁴. Более низкий уровень оценок УНП ООН объясняется главным образом различиями в используемых методиках, поэтому говорить о существенном статистически значимом уменьшении этого показателя не приходится.

24. Что касается предложения, то, если международная торговля химическими вещества – прекурсорами держится под контролем, утечка химических веществ – прекурсоров из внутренних источников и последующий контрабандный вывоз таких веществ за границу по-прежнему представляют собой серьезные проблемы, которые отчасти нивелируют успехи, достигнутые в области контроля за международной торговлей такими химическими веществами.

С. Репресс

25. Самым серьезным отступлением от прежних позиций со времени принятия Плана действий является расширение масштабов незаконного культивирования опийного мака. Хотя за период с 2007 по 2009 год общемировые масштабы незаконного культивирования опийного мака сократились более чем на 20 процентов, к 2012 году масштабы культивирования вновь достигли уровня 2007 года и продолжают неуклонно расти во всех ведущих странах-производителях. В 2013 году, по оценкам, культивирование опийного мака в Афганистане, намного опережающем другие страны в этом отношении, достигло рекордно высокого уровня, что вызывает серьезную обеспокоенность, особенно с учетом неясности перспектив развития этой страны после 2014 года.

26. Другим серьезным отступлением является продолжающееся расширение незаконного рынка синтетических стимуляторов. Хотя имеющиеся данные о незаконном потреблении, изготовлении и незаконном обороте этих веществ остаются отрывочными, все они свидетельствуют о росте показателей по сравнению с 2007 годом¹⁵, особенно в том, что касается метамфетамина. Это

¹² К.М. Turner and others, "The impact of needle and syringe provision and opiate substitution therapy on the incidence of hepatitis C virus in injecting drug users: pooling of UK evidence", *Addiction*, 2011; 106: 1978–88.

¹³ *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год*.

¹⁴ World Health Organization, *Global Health Risks: Mortality and Burden of Disease Attributable to Selected Major Risks* (Geneva, 2009).

¹⁵ Дополнительную информацию см. во *Всемирном докладе о наркотиках, 2013 год*.

можно объяснить несколькими причинами, которые касаются контроля как за спросом, так и за предложением. Контролировать изготовление синтетических наркотиков сложнее, чем производство наркотиков растительного происхождения, поскольку производство последних имеет более широкую географию, требует больше времени и включает большее количество этапов (культивирование, сбор урожая, изготовление), вследствие чего имеется больше возможностей для принятия мер контроля и вмешательства.

27. Контроль над прекурсорами является единственной серьезной стратегией сокращения предложения синтетических наркотиков. Существующие стратегии не позволяют эффективно сдерживать подпольное изготовление метамfetамfина, поскольку организованные преступные группы находят различные новые пути уклонения от мер контроля над прекурсорами: использование фармацевтических препаратов, не подпадающих под международный контроль; налаживание изготовления метамfetамfина в странах со сравнительно слабым режимом контроля над прекурсорами; утечка прекурсоров на национальном уровне и их последующий контрабандный вывоз в другие страны; и все более широкое применение "предпрекурсоров", которые не подпадают под международный контроль, могут экспортироваться в другие страны и затем преобразовываться в химические вещества – прекурсоры, требуемые для изготовления метамfetамfина. Что касается спроса, то профилактика незаконного наркопотребления, как правило, не привязывается к какому-то конкретному веществу; поэтому деятельность по профилактике незаконного потребления синтетических стимуляторов страдает от отсутствия последовательных мероприятий по профилактике наркотизма и научно обоснованной политики. Что касается услуг по оказанию медико-санитарной помощи и реабилитации для наркозависимых, то отсутствие медикаментозной терапии существенно ограничивает возможности излечения лиц, страдающих зависимостью от синтетических и других стимуляторов.

28. Все больше развитых стран сообщают о расширении масштабов культивирования каннабиса в закрытом грунте. В результате такого культивирования получают неординарные продукты каннабиса, превращающие его в потенциально более опасное вещество. Об этом свидетельствует, в частности, рост доли наркопотребителей, обращающихся за наркологической помощью в связи со злоупотреблением каннабисом.

29. Успехи в пресечении незаконного оборота кокаина и в сокращении спроса на него в развитых странах, особенно в Северной Америке, подтолкнули наркокартели к изысканию новых возможностей сбыта в Южной Америке, а также в Океании, Азии и Африке. Многие развивающиеся страны подготовлены к решению этой проблемы хуже, чем развитые.

30. За последние несколько лет выросла степень уязвимости Западной Африки и Восточной Африки перед незаконным потреблением и оборотом наркотиков; в Западной Африке сложилось крупномасштабное производство метамfetамfина, и через вышеупомянутые субрегионы осуществляются все более крупные незаконные поставки кокаина и героина, вследствие чего здесь выросло потребление этих наркотиков.

31. Ряд стран в различных регионах сталкивается со все более обостряющейся проблемой злоупотребления лекарственными средствами

рецептурного отпуска, например болеутоляющими средствами, содержащими синтетические опиоиды, транквилизаторами, содержащими бензодиазепины, или седативными средствами, содержащими барбитураты. Эти вещества, как правило, легко доступны, поскольку часто прилагаются усилия с целью обойти меры контроля над ними, что способствует возникновению параллельных рынков. Хотя эти вещества легальны и требуются для медицинской практики, многие из них могут вызывать зависимость, и их потребление, особенно если оно не согласуется с врачебными указаниями, может принести вред или даже привести к гибели.

32. Давно известно, что связанное с наркотиками насилие оказывает пагубное воздействие на общество¹⁶, однако в последние годы незаконный оборот наркотиков вызвал расширение масштабов и вспышку насилия в Латинской Америке, Западной Африке и Западной Азии, и затронутые этой проблемой страны несут большие людские потери. Некоторые страны Центральной Америки являются мировыми лидерами по уровню совершаемых убийств, опережая по статистике смертности зачастую даже те страны, в которых идут вооруженные конфликты. Конечно, причины насилия могут быть разными, однако многие страны Америки привлекают все больше внимания к доходам, извлекаемым транснациональными организованными преступными группами в результате эксплуатации этого чрезвычайно прибыльного нелегального рынка. Лидеры некоторых стран региона обращают особое внимание на то, каким образом транснациональные организованные преступные группы мобилизуют огромные финансовые ресурсы, позволяющие им проникать в госструктуры и коррумпировать их. В этой связи они призывают пересмотреть современные подходы к решению мировой проблемы наркотиков и приложить усилия по созданию "новой парадигмы" с целью предотвратить поступление средств организованным преступным организациям.

33. Подход к решению проблем незаконного потребления наркотиков и наркозависимости, в основе которого лежит забота о здоровье человека, все еще не получил достаточно широкого применения, хотя в некоторых регионах в течение нескольких последних десятилетий был достигнут заметный прогресс в этом вопросе. Некоторые национальные системы контроля над наркотиками по-прежнему уделяют санкциям и тюремному заключению значительно больше внимания, чем вопросам охраны здоровья. Несмотря на достигнутый прогресс, в некоторых странах по-прежнему широко практикуются принудительное лечение и меры карательного характера, принимаемые в порядке лечения. Кроме того, лица, незаконно употребляющие наркотики, страдающие наркозависимостью и живущие с ВИЧ/СПИДом, часто сталкиваются со стигматизацией, дискриминацией и нарушением прав человека, вследствие чего они неохотно обращаются за медицинскими и социальными услугами, в которых они нуждаются. Хотя в некоторых странах сфера охвата соответствующих служб, действующих на основе научных данных, расширилась, в большинстве стран она остается недостаточно широкой.

¹⁶ Незаконный оборот наркотиков был, например, причиной насилия между организованными преступными группами в Колумбии, Италии и Соединенных Штатах Америки начиная с 1970-х годов.

D. Области, в которых невозможно отслеживать тенденции

34. Эффективный мониторинг наркопроблемы, а также принимаемых в этой связи мер по-прежнему невозможен в ряде тематических областей и регионов. Многие развивающиеся страны, прежде всего в Африке и Азии, по-прежнему не располагают возможностями для систематического сбора, анализа и распространения даже самой базовой информации, связанной с наркотиками. Задача количественной оценки в глобальном масштабе таких явлений, как культивирование каннабиса, изготовление синтетических наркотиков или незаконные финансовые потоки наркодоходов, по-прежнему трудновыполнима. Если говорить о спросе, то общемировые оценки характеризуются очень высокой степенью неопределенности. Некоторые трудности связаны с тем, что факторы, влияющие на динамику нелегальных наркорынков, по-прежнему в значительной степени скрываются за незаконной деятельностью, которую весьма сложно подвергнуть количественной оценке. Оценка наркопотоков, например, остается сложным делом, поскольку обычно известны лишь некоторые элементы, такие как количество изъятий или арестов, и они не всегда позволяют определить динамику незаконного оборота наркотиков. Другие проблемы связаны с общим характером наркопроблемы и ее трансграничными характеристиками, вследствие чего для осуществления весьма непростых мероприятий по сбору данных, охватывающих все аспекты наркопроблемы и основанных на сопоставимых методиках, требуются согласованные усилия всех стран. Нехватка финансовых и людских ресурсов делает невозможной точную оценку наркопроблемы в ряде стран, что в свою очередь затрудняет четкое определение тенденций на мировом уровне.

35. Кроме того, имеются проблемы с оценкой – с глобальной точки зрения – сферы охвата, качества и эффективности программ и услуг, применяемых в странах с целью решения наркопроблемы. Хотя некоторые страны сообщают о наличии различных программ и мероприятий, имеющаяся на глобальном уровне информация не позволяет оценить степень доступности служб наркологической помощи, фактическую результативность научно обоснованных лечебно-профилактических программ, масштабы программ альтернативного развития и их последствия, а также результаты принятия мер по борьбе с незаконным предложением наркотиков и отмыванием денег.

E. Глобальные вызовы, возникшие после принятия Политической декларации 2009 года

36. В последние годы возник ряд новых вызовов, которые не прогнозировались или не были подробно рассмотрены в Политической декларации 2009 года. Одним из таких серьезных вызовов является появление новых психоактивных веществ, ставших предметом злоупотребления, но не находящихся под международным контролем и способных создавать угрозу для здоровья людей. По состоянию на август 2013 года, в УНП ООН через Консультативный портал раннего предупреждения поступили сообщения в отношении более чем 350 новых психоактивных веществ, что сопоставимо в общей сложности с 234 веществами, контролируруемыми согласно Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и Конвенции о психотропных

веществах 1971 года. Темпы распространения новых психоактивных веществ на мировом рынке достигли беспрецедентного уровня. Из числа новых веществ, выявленных УНП ООН, примерно о 100 веществах было сообщено в течение последнего года¹⁷. Вопрос об использовании новых психоактивных веществ до сих пор широко не изучен, однако, судя по имеющейся ограниченной информации, уровни их потребления нельзя рассматривать как незначительные, а потребление новых психоактивных веществ, в отличие от того, как о них обычно сообщается в рекламных материалах, могут иметь серьезные последствия для здоровья¹⁸.

37. Еще одним вызовом является растущая роль кибертехнологий в сфере незаконного оборота наркотиков и связанной с ним деятельности по отмыванию денежных средств. Кибертехнологии с учетом темпов и анонимного характера их распространения открывают новые возможности для преступников, что нередко снижает эффективность существующих правоохранительных подходов и законодательства.

38. В число других вызовов, требующих ответа, входит увеличение масштабов использования альтернативных химических веществ – прекурсоров, на которые не распространяется международный контроль. Как указано выше, вследствие этого рынок синтетических наркотиков смог расшириться, несмотря на результаты, достигнутые в сфере борьбы с традиционными химическими веществами – прекурсорами, находящимися под международным контролем¹⁹.

III. Уроки, извлеченные в отношении функционирования системы международного контроля над наркотиками

39. С точки зрения положения в мире можно извлечь ряд уроков из анализа воздействия политики и программ, основывающихся на положениях трех конвенций о международном контроле над наркотиками и Программы действий.

¹⁷ Большинство выявленных по состоянию на август 2013 года новых психоактивных веществ были отнесены к следующим группам: синтетические каннабиноиды, за которыми следуют фенетиламины, синтетические катиноны, триптамины, вещества, имеющие растительную основу, пиперазины и вещества фенциклидинового ряда (см. Консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН).

¹⁸ Более подробную информацию см. *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год*.

¹⁹ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2012 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (E/INCB/2012/4), стр. 36-38; и *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (E/INCB/2011/4), стр. 32-35.

40. *На глобальном уровне контролируемые вещества по-прежнему наносят меньший ущерб, чем такие неконтролируемые вещества, как алкоголь или табак, несмотря на то, что контролируемые вещества, как правило, являются более опасными.* Ежегодно общая численность умерших от наркотиков людей составляет около 0,2 миллиона человек, в то время как от алкоголя ежегодно умирают 2,3 миллиона, а от табака – 5,1 миллиона человек²⁰. Эти данные свидетельствуют о том, что разрешенные и доступные психоактивные вещества намного шире распространены, чем контролируемые наркотики. Система контроля над наркотиками ограничивает доступность вредных веществ и снижает высокие риски, связанные с их потреблением. Эта система также повышает их стоимость, что способствует сокращению спроса на такие вещества.

41. *Достижение устойчивых результатов в борьбе с наркотиками возможно только на основе подхода, обеспечивающего сбалансированность между предложением и спросом.* Страны, добившиеся успешных результатов в пресечении потребления запрещенных наркотиков, уделяют особое внимание как предложению, так и спросу, осуществляя при этом мероприятия, политику и услуги на основе научных данных. Данные научных исследований свидетельствуют о том, что влияние на общие уровни наркопотребления оказывают факторы как предложения, так и спроса.

42. Во многих регионах мира транснациональная организованная преступность и незаконный оборот наркотиков – это уже не социальные и уголовно-правовые проблемы, а серьезные угрозы для международной безопасности, безопасности человека, здоровья населения и развития. В странах, переживающих постконфликтный период, в частности, прослеживается связь между незаконным оборотом наркотиков и оружия и организованной преступностью, что сказывается на экономической динамике конфликта и поэтому повышает также степень уязвимости государств в переходный период и слабых государств.

43. *Осуществление конвенций о международном контроле над наркотиками посредством применения подхода, ориентированного главным образом на охрану здоровья, приносит эффективные результаты. Наиболее эффективным средством являются профилактика, а также лечение наркопотребления и реабилитация, осуществляемые на основе соблюдения соответствующих прав:*

- *Профилактические программы, основанные на фактических данных, представляют собой наиболее экономически эффективные меры для смягчения проблемы наркотиков, поскольку таковые могут предотвращать или по меньшей мере откладывать на более поздний срок приобщение к потреблению наркотиков.* Каждый доллар, затраченный на профилактику, может обеспечить в будущем экономию по меньшей мере десяти долларов с точки зрения расходов на охрану здоровья, социальное обеспечение и правоохранительную деятельность. Установлено, что самые различные мероприятия и политика, которые целесообразно применять в целях развития, позволяют эффективно предотвращать приобщение к

²⁰ World Health Organization, *Global Health Risks: Mortality and Burden of Disease Attributable to Selected Major Risks* (Geneva, 2009).

запрещенным наркотикам. Такие мероприятия и политика нацелены на детей и молодежь на протяжении всего периода их развития – от младенчества до достижения совершеннолетия, причем в самых различных условиях (главным образом в семье и школе, но также и в общинах, на рабочем месте и в секторе здравоохранения), и позволяют устранять индивидуальную и экологическую уязвимость²¹.

- *Лечение наркозависимости на основе конкретных данных позволяет экономить деньги и сохранять жизнь людей.* Данные проведенных исследований дают основания полагать, что каждый доллар, инвестированный на лечение наркозависимости, впоследствии позволяет сэкономить в семь раз больше²². Чем раньше предлагается такое лечение, тем выше шансы людей избавиться от зависимости.
- *В тех случаях, когда в отношении лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, применяется комплексный пакет услуг по профилактике ВИЧ, отмечается снижение уровня поведения, чреватого риском заболевания ВИЧ, и сокращается практика потребления наркотиков путем инъекций.* Страны, инвестирующие достаточный объем средств на программы снижения риска и вреда, основанные на конкретных данных, которые направлены на предупреждение распространения ВИЧ в результате потребления инъекционных наркотиков, добились уверенных результатов в сокращении масштабов распространения ВИЧ среди лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, и их половых партнеров.

44. *Оптимальные результаты в деле устойчивого сокращения масштабов культивирования запрещенных культур были достигнуты на основе сочетания программ альтернативного развития и искоренения и при условии разработки программ альтернативного развития в более широких рамках развития.* В государствах, в которых ориентированный на развитие контроль над наркотиками осуществляется посредством надлежащего чередования альтернативного развития, искоренения и обеспечения правопорядка и в которых основные заинтересованные стороны принимают участие на всех этапах разработки проектов, достигнуто устойчивое сокращение масштабов культивирования запрещенных культур. Данные о культивировании запрещенных культур свидетельствуют о том, что в случаях, когда усилия по искоренению запрещенных культур осуществляются без одновременного осуществления соответствующей программы в области альтернативного развития, сокращение масштабов культивирования запрещенных культур не является устойчивым. Кроме того, стратегии повышения стоимости продукции и стимулирования предпринимательства, в частности на основе создания мелких фермерских предприятий, во многих отношениях определяют успешность усилий по предотвращению участия фермерских общин в культивировании запрещенных культур при одновременном повышении уровня жизни мелких фермерских домашних хозяйств²³. В рамках искоренения

²¹ УНП ООН, Международные стандарты профилактики потребления наркотиков (Вена, 2012 год).

²² World Health Organisation, Management of Substance Dependence, Geneva 2003, www.who.int/mip/2003/other_documents/en/EAAZSubstanceDependence.pdf.

²³ Эти результаты наиболее четко прослеживаются на примере создания при поддержке УНП ООН 14 фермерских предприятий, которые получили доступ на международные

запрещенных культур и альтернативного развития важную роль играет также разработка природоохранных стратегий, которые позволяют фермерским общинам извлекать экономические выгоды посредством сочетания методов устойчивого регулирования природных ресурсов с инновационными программами экотуризма.

45. *Меры по пресечению наркотиков приносят успешные результаты, если при этом обеспечиваются обмен информацией и сотрудничество между правоохранными органами на национальном и международном уровнях.* Наиболее заметные результаты отмечены в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков по морю, особенно в морских грузовых контейнерах. Поскольку объем международной торговли и перевозки пассажиров по морю, воздуху и суше заметно растет, органы управления должны разрабатывать эффективные правоохранные меры, обеспечивающие поддержание безопасности на их границах, но не создающие дополнительных проблем и не приводящие к задержкам при перемещении лиц и товаров через границы. Осуществляемые под руководством УНП ООН инициативы, такие как Парижский пакт, Трехсторонняя инициатива и Объединенная группа по планированию, MaReS и "КЭШ", которые основаны на обмене информацией и тесном сотрудничестве между правоохранными органами как на национальном, так и на международном уровне, доказали свою эффективность в деле выявления поставок запрещенных наркотиков.

46. *Инвестиции в исследования, основанные на конкретных данных, позволяют разрабатывать более эффективную и действенную политику.* В тех странах, в которых достаточные средства инвестируются на цели сбора, изучения, мониторинга и оценки данных и укрепляются системы управления и гражданского общества, разработаны имеющие стратегическое значение более эффективные и действенные меры в отношении потребления запрещенных наркотиков и их предложения. Тщательный мониторинг производства и потребления наркотиков имеет исключительно важное значение для применения надлежащей политики и приведения ее в соответствие с быстро меняющимися условиями; как и в случае, когда ни один из старших руководителей любой промышленной компании не может управлять ею без надлежащей финансовой системы бухгалтерского учета (или учета расходов), проблему наркотиков невозможно решать, если не создана комплексная и точная "система учета" рынков наркотиков. На общемировом уровне исследования в области наркотиков помогают международному сообществу в его усилиях по разработке международной повестки дня посредством уделения особого внимания новым вызовам, оценке и мониторингу масштабов мировой проблемы наркотиков и ее различных аспектов, а также посредством рассмотрения проблемы в более широком контексте незаконных рынков и экономики²⁴.

рынки для сбыта продукции, полученной в рамках альтернативного развития, в объеме, превысившем в 2012 году 150 млн. долл. США, без возобновления культивирования запрещенных культур.

²⁴ В рамках таких осуществляемых на общемировом уровне программ, как Программа мониторинга запрещенных культур, Программа мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ) и Программа торговли афганскими опиатами, а также на основе предпринимаемых усилий по сбору и анализу данных, ежегодно

IV. Возможные будущие направления политики в области международного контроля над наркотиками

47. *Проблему наркотиков, учитывая ее транснациональный характер, невозможно решать изолированно, и международному сообществу надлежит и далее предпринимать совместные усилия для ее решения.* Ни одно государство, сколь бы сильным оно ни было, не в состоянии самостоятельно устранить угрозу наркотиков. Хотя система международного контроля над наркотиками и не устранила проблему наркотиков, эта система по-прежнему обеспечивает, чтобы эта проблема не приобрела неконтролируемые масштабы. Подтверждение государствами-членами своей решимости предпринимать совместные усилия для достижения общих целей, отраженных в трех конвенциях о международном контроле над наркотиками, может укрепить стремление к сохранению единства в решении проблемы наркотиков.

48. *Рекомендации, сформулированные в Политической декларации 2009 года, сохраняют свою силу и сегодня.* В них содержатся четкие указания в отношении возможных путей осуществления стратегий контроля над наркотиками, изложенных в конвенциях, которых могут придерживаться как страны, так и международное сообщество в целом.

49. *Остаются нерешенными проблемы, связанные с осуществлением конвенций о международном контроле над наркотиками, которые следует открыто признавать и обсуждать.* Многие из этих проблем связаны с неправильным пониманием фактического содержания конвенций, что свидетельствует о необходимости повышения уровня осведомленности о содержании и духе этих конвенций.

50. *Важную роль играет подтверждение первоначального духа конвенций, в центре которого находятся проблемы охраны здоровья.* Конвенции направлены не на "войну с наркотиками", а на охрану "здоровья и благосостояния человечества". Их нельзя толковать как оправдание – или тем более требование – для введения запретительного режима; конвенции являются основой системы контроля над наркотиками, в рамках которой некоторые психоактивные вещества разрешены к применению исключительно в медицинских и научных целях, поскольку, если таковые используются не по рекомендации и не под наблюдением врачей или лицензированных специалистов в области здравоохранения, они могут наносить существенный вред здоровью людей и обществу.

51. Обсуждение вопроса о будущем существующей системы международного контроля над наркотиками по-прежнему является прерогативой государств-членов, однако можно отметить, что отказ от положений, согласованных в конвенциях о международном контроле над наркотиками, вряд ли обеспечит решение главной задачи этой системы, которая, как указано в конвенциях, заключается в охране "здоровья и благосостояния человечества". Неконтролируемый доступ к наркотикам повысит их доступность и,

публикуется *Всемирный доклад о наркотиках*, по-прежнему служащий источником данных для разработки стратегий в области международного контроля над наркотиками.

следовательно, риск существенного увеличения масштабов потребления опасных наркотиков.

52. Для выработки ответов на существующие вызовы и изменения направленности своих усилий международное сообщество может применять многие подходы, исходя из первоначального духа конвенций:

а) *Использование предстоящего обзора на высоком уровне в качестве возможности для переосмысления мер по решению мировой проблемы наркотиков, с тем чтобы сбалансировать систему контроля над наркотиками, в рамках которой уделяется особое внимание вопросам охраны здоровья и соблюдению прав человека, подчеркивается важность основанных на фактических данных профилактики и лечения, должным образом учитываются потребности наркозависимых лиц, а также необходимость преодоления культурных стереотипов, предрассудков и дискриминации, которые ограничивают доступ наркопотребителей к услугам.* Цель конвенций – обеспечить защиту таких уязвимых групп риска, как дети и подростки, лица, находящиеся в маргинализированном положении, отдельные люди, страдающие от социальной изоляции или находящиеся в неблагоприятном положении, а также люди, подвергшиеся эмоциональным травмам, страдающие от психологических проблем или связанных с ними психических расстройств.

б) *Осуществление политики и программ контроля над наркотиками, основанных на научных данных, мониторинге и оценке.* Наркозависимость – это расстройство здоровья, которое поддается и подлежит профилактике и лечению. Никакие национальные органы не должны оставлять вопросы профилактики и лечения расстройств здоровья на усмотрение самоучек. Политика и программы контроля над наркотиками должны основываться на научных данных, включая научный мониторинг и оценку, как и в случае всех проблем в сфере здравоохранения, и они должны быть недорогостоящими и доступными для всех лиц с расстройствами, вызванными потреблением наркотиков. Такие услуги должны предусматривать принятие основанных на фактических данных мер с целью снижения риска передачи ВИЧ и других инфекционных заболеваний, связанных с наркотиками, и они должны обеспечивать непрерывность ориентированной на выздоровление помощи, отвечающей потребностям наркоманов и создающей возможности реабилитации и реинтеграции в общество.

в) *Осуществление в рамках обеспечения верховенства права политики и программ контроля над наркотиками, полностью соответствующих стандартам прав человека.* В рамках усилий по борьбе с незаконным оборотом или потреблением запрещенных наркотиков необходимо соблюдать основополагающие права человека. Применение смертной казни за совершение связанных с наркотиками преступлений никогда не соответствовало духу конвенций, и такая мера наказания может сдерживать международное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, поскольку внутреннее законодательство многих стран не допускает обмен информацией с

другими странами и выдачу в страны, в которых за совершение соответствующих преступлений может быть предусмотрена смертная казнь²⁵.

d) *Проведение различия между вопросами уголовного преследования и вопросами охраны здоровья населения, с тем чтобы в рамках усилий системы уголовного правосудия основное внимание уделялось уголовным аспектам незаконного оборота наркотиков, а система здравоохранения принимала в первую очередь основанные на фактических данных меры в области профилактики и лечения лиц с расстройствами, обусловленными потреблением наркотиков, рассматривая при этом наркопотребителей как пациентов, проходящих лечение от хронического заболевания, а не как преступников.* В результате лишения свободы лиц, потребляющих наркотики, растет их уязвимость в отношении связанных с наркопотреблением расстройств здоровья и многих заболеваний, включая ВИЧ, туберкулез и вирусный гепатит. В рамках системы здравоохранения меры по решению проблемы наркотиков должны предусматривать альтернативы криминализации и тюремному заключению лиц с расстройствами, вызванными потреблением наркотиков. Конвенции поощряют применение альтернатив тюремному заключению, а депенализация наркопотребления может представлять собой эффективный способ решения проблемы переполненности тюрем, перераспределения ресурсов на лечение и облегчения последующей реабилитации, обучения новым навыкам и реинтеграции наркопотребителей.

e) *Принятие конкретных мер для применения сбалансированного подхода к стратегиям сокращения предложения и спроса посредством перераспределения ресурсов, направляемых на осуществление политики в области контроля над наркотиками, уделяя при этом больше внимания таким аспектам, как здравоохранение, профилактика злоупотребления наркотиками, лечение расстройств, обусловленных наркопотреблением, и доступ к контролируемым лекарственным средствам в медицинских и научных целях.* Несмотря на принятие государствами-членами резолюций, содержащих призыв к выработке сбалансированного подхода к сокращению спроса и предложения, имеющиеся данные убедительно свидетельствуют о том, что конвенции о наркотиках осуществляются неравномерно и несбалансированно. Необходимо активизировать усилия по таким направлениям, как основанная на

²⁵ В соответствии с политикой Организации Объединенных Наций УНП ООН выступает за отмену смертной казни. В резолюциях Генеральной Ассамблеи, принятых в 2007, 2008 и 2010 годах и получающих поддержку все большего числа государств-членов, отражено стремление ввести международный мораторий на применение смертной казни с целью ее постепенной отмены. В этих резолюциях содержится призыв в адрес всех государств, где еще применяется смертная казнь, постепенно ограничивать ее применение, сокращать число преступлений, за совершение которых может быть назначена смертная казнь, и ввести мораторий на смертную казнь с целью полной ее отмены. В резолюции также содержится призыв к государствам-членам придерживаться таких международных стандартов, как Международный пакт о гражданских и политических правах, в котором в отношении стран, не отменивших смертную казнь, допускается возможность назначения такой меры наказания лишь за совершение "наиболее серьезных преступлений", в число которых обычно не входят преступления, связанные с наркотиками (см. UNODC, "Drug control, crime prevention and criminal justice: a human rights perspective – note by the Executive Director" (E/CN.7/2010/CRP.6-E/CN.15/2010/CRP.1)).

фактических данных профилактика, лечение, снижение риска и вреда и программы социальной реабилитации и социальной интеграции.

f) *Разработка взаимосвязанных программ, в которых могут рассматриваться самые различные и трансрегиональные аспекты проблемы наркотиков, посредством увязки различных региональных инициатив и объединения разных заинтересованных сторон, участвующих в усилиях по пресечению незаконного оборота наркотиков и их потребления.*

g) *Решение проблемы новых психоактивных веществ.* Появление новых психоактивных веществ – это новое явление, однако новые психоактивные вещества распространяются беспрецедентными темпами; поэтому для нахождения эффективных решений требуется оперативное принятие согласованных на международном уровне мер. Изолированные меры, принимаемые на национальном или региональном уровне, оставляют много лазеек, которыми могут пользоваться наркодельцы. Для выработки наиболее эффективных национальных и международных мер требуется, вероятно, больше информации, однако в качестве первого шага важно оценить, каким образом существующие конвенции о международном контроле над наркотиками могут содействовать решению проблемы новых психоактивных веществ. В конвенциях уже содержатся необходимые положения для проведения обзора и включения новых веществ в таблицы. Можно ускорить и повысить эффективность процесса обзора для включения соответствующих веществ в таблицы при условии, если будут выделены надлежащие ресурсы; необходимо также повышать уровень информированности в отношении использования конвенций для решения проблемы новых психоактивных веществ. Обмен информацией о появлении в странах новых психоактивных веществ – это полезный инструмент, который может использовать международное сообщество. Консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН уже выполняет функцию глобального катализатора информации о новых психоактивных веществах, способного оказывать странам и международному сообществу помощь в целях оперативного выявления возникающих угроз, связанных с новыми психоактивными веществами. Можно обеспечить дополнительную поддержку и укрепление этого Консультативного портала с целью обеспечить участие располагающих меньшими ресурсами стран и охвата всех учреждений, занимающихся выявлением новых психоактивных веществ и связанных с ними последствий для здоровья. Можно также скорректировать глобальные, региональные и национальные инструменты сбора данных в целях регулярного сбора данных о новых психоактивных веществах. Обычно используемые методологии сбора данных ориентированы на традиционные наркотики и не позволяют в достаточной мере охватывать новые психоактивные вещества. На страновом уровне необходимо расширить информированность и разработать соответствующие коммуникационные стратегии, подчеркивающие конкретные риски для здоровья, связанные с потреблением новых психоактивных веществ.

h) *Решение связанных с незаконным оборотом наркотиков проблем в таких областях, как отсутствие безопасности и массовые беспорядки.* УНП ООН часто отмечает связь между незаконным оборотом наркотиков и преступными насильственными действиями, однако такая взаимосвязь носит сложный характер и нельзя исходить из того, что снижение уровня оборота

наркотиков автоматически ведет к снижению уровня насилия. Для понимания эффективных путей решения многогранных проблем в области безопасности требуется в качестве первого шага получить четкое представление о коренных причинах насилия и связях между незаконным оборотом наркотиков и другими видами преступной деятельности.

i) *Содействие налаживанию более эффективного международного сотрудничества.* На фоне низкого уровня межправительственного сотрудничества резко выделяется активная сетевая структура преступных групп, действующих в мировых масштабах. Необходимо обмениваться данными и другой информацией и оказывать взаимную поддержку при осуществлении совместных операций, сборе доказательств из других правовых систем и всестороннем содействии в подготовке ответов на просьбы об оказании взаимной правовой помощи с целью выявления лиц, стоящих за производством запрещенных наркотиков и их незаконным оборотом. Необходимо также укрепить режим, регулирующий оборот оружия, и активизировать трансграничное сотрудничество правоохранительных и судебных органов с целью пресечения агрессивных действий наркоторговцев- "оптовиков" и производителей.

j) *Поощрение регионального сотрудничества в решении проблем транснациональной организованной преступности и незаконного оборота наркотиков в рамках консультативного процесса между странами-партнерами, региональными органами и системой Организации Объединенных Наций.* Государства все чаще испытывают потрясения, связанные с событиями в соседних государствах, и необходимо изыскивать решения на трансграничном и региональном уровнях. Наличие платформы для диалога между странами помогло бы правительствам определять возможные последствия на региональном уровне и рассматривать варианты координации политики. В рамках работы на региональном уровне региональные программы УНП ООН облегчают трансграничное сотрудничество и обеспечивают технический экспертный опыт для осуществления конвенций о международном контроле над наркотиками, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также принятию стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

k) *Противодействие отмыванию денег и коррупции в рамках усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и активизация международного сотрудничества.* Отмывание денег – это эффективный способ легализации доходов от незаконного оборота наркотиков, которые затем используются для финансирования других видов преступной деятельности или для инфильтрации законной экономики стран и ослабления государственных институтов. Коррупция облегчает незаконный оборот наркотиков и подрывает усилия правительства по борьбе с ней. К тому же коррупция отрицательно сказывается на доверии между правоохранительными органами и органами уголовного правосудия, а также сдерживает международное сотрудничество. По этой причине исключительно важное значение имеет борьба с коррупцией, особенно среди правоохранительных органов.

1) *Подтверждение обязательства в отношении подготовки, анализа и знаний, а также обмена ими.* По-прежнему существует множество пробелов в знаниях, которые не позволяют принимать эффективные ответные меры. Требуется увеличить объем инвестиций в целях совершенствования имеющихся национальных, региональных и глобальных систем мониторинга. Инвестиции должны преследовать такие цели, как расширение охвата существующих систем мониторинга и внедрение инструментов для сбора данных и новых научных подходов. Поскольку проблема наркотиков носит транснациональный характер, обеспечить понимание ее сущности на основе анализа положения только в рамках границ той или иной страны невозможно; в этой связи обмен данными и другой информацией играет решающую роль в получении четкого представления о положении в области наркотиков. Странам необходимо также подтвердить свое обязательство предоставлять УНП ООН в соответствии с положениями конвенций точные данные и другую информацию.

m) *Совершенствование правовых и программных инструментов для противодействия новым технологиям, применяемым наркодельцами, особенно в области кибертехнологий.* Для противодействия новым видам преступлений, связанных с киберпреступностью, правоохранные органы должны обладать знаниями, практическими навыками и техническим потенциалом для получения доказательств в цифровом виде и проведения расследований преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, которые совершаются с использованием таких устройств для передачи или хранения электронных данных, как мобильные телефоны и персональные компьютеры. Профессиональная подготовка прокуроров и судей по соответствующим направлениям уголовного права, процессуального права, процедуры сбора электронных доказательств и стандартов и гарантии соблюдения прав человека в контексте киберпреступности также имеют исключительно важное значение для повышения общего потенциала правоохранительных органов в борьбе с преступлениями, связанными с киберпреступностью.

n) *Расширение мер по обеспечению доступа к контролируемым лекарственным средствам в медицинских целях при одновременном предотвращении их утечки и злоупотребления ими.* Одна из основных целей конвенций о международном контроле над наркотиками – гарантировать наличие основных лекарственных средств в медицинских целях в качестве "важнейших" инструментов при лечении определенных заболеваний²⁶.

o) *Решение проблемы наркотиков в контексте осуществления политики в области развития.* Организованная преступность создает серьезную угрозу для процесса развития, поскольку такая преступность усугубляет неравенство в доходах, сдерживает законную социально-экономическую деятельность, наносит ущерб сфере здравоохранения, подрывает гендерное равенство и возможность расширения прав женщин, а также порождает насилие. Высокий уровень прибыли, получаемой при производстве запрещенных наркотиков и их обороте, можно устранить лишь в том случае, если связанная с наркотиками деятельность рассматривается в

²⁶ UNODC, "An actual reading of the United Nations conventions on narcotic drugs and psychotropic substances, Vienna" (draft), September 2013.

широком контексте экономической политики. Кроме того, проблема наркозависимости нередко усугубляется низким уровнем социально-экономического развития, и поэтому улучшение положения общин, находящихся в наиболее неблагоприятном положении с экономической и социальной точек зрения, может предотвращать наркозависимость.

р) *Обеспечение такого порядка, при котором все заинтересованные стороны на национальном и международном уровнях будут в полной мере участвовать в осуществлении политики и программ по борьбе с проблемой наркотиков и в их координации.* Поскольку угроза наркотиков носит многосторонний характер, для ее устранения требуется принимать межсекторальные и междисциплинарные меры, и при этом решающую роль играет гражданское общество. Без широкой поддержки со стороны гражданского общества, во многих случаях представляющего интересы затронутого населения, вероятность успешного осуществления политики контроля над наркотиками резко снижается. По этой причине необходимо стимулировать активное и конструктивное участие гражданского общества, включая НПО, в разработке и осуществлении политики в области контроля над наркотиками.

q) *Поддержание открытого диалога между странами, организациями гражданского общества, деловым сообществом и системой Организации Объединенных Наций для обсуждения путей выработки оптимальных ответов на существующие и будущие вызовы.* Рынки запрещенных наркотиков быстро развиваются, и поэтому лицам, участвующим в осуществлении соответствующих мер на глобальном уровне, необходимо приспосабливаться к меняющимся условиям. В этой связи требуется поддержание постоянного диалога между государствами-участниками, гражданским обществом, региональными организациями и системой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить творческий и энергичный обмен идеями и извлеченными уроками, показывающими, как успешные результаты в борьбе с организованной преступностью и наркотиками, так и отсутствие таковых. Главную роль в этом диалоге по-прежнему призвана играть Комиссия по наркотическим средствам путем разработки общей практики и механизмов обзора, как об этом говорится, в частности, в Политической декларации и Плана действий. Генеральная Ассамблея недавно подтвердила в своей резолюции 68/197 о международном сотрудничестве в борьбе с мировой проблемой наркотиков, что Комиссия по наркотическим средствам – это орган системы Организации Объединенных Наций, который несет основную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, в то время как государства-члены могут обсуждать проблему наркотиков не на единовременной основе, а в рамках постоянной дискуссии в ходе организуемых консультаций экспертов, специальных сессий и диалога по вопросам политики. Как и в рамках всех межправительственных процессов Организации Объединенных Наций, Комиссия по наркотическим средствам следует конкретным правилам взаимодействия с организациями гражданского общества и международными организациями. За прошедшие годы Комиссия организовала проведение различных официальных и неофициальных консультаций, позволяющих проводить широкий и открытый диалог. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи, которую запланировано провести в 2016 году, обеспечивает еще одну возможность для выработки странами

общих ответных мер. Решения этой специальной сессии смогут в значительной степени опираться на технический и политический экспертный опыт Комиссии по наркотическим средствам. На специальной сессии Генеральной Ассамблеи, проведенной в 1998 году, Комиссия выступила в качестве основного подготовительного органа. Важно, чтобы на своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, высказанной в ее резолюции 68/197, приняла соответствующие решения и выдвинула, через Экономический и Социальный Совет, предложения в поддержку процесса подготовки к специальной сессии.
