

## Saksdokument

Digitaliseringsstyret for høyere utdanning og forskning

**Til** Digitaliseringsstyret  
**Dato** 30.11.2022  
**Saksnummer** 54/22  
**Saksarkivnr.** 22/00202  
**Sakstype** V-sak

**Saksansvarlig** Roar Olsen  
**Saksbehandler** Julie Storlie

---

## Langtidsplan 2023 – 2025 for fellestjenester

### Bakgrunn

Langtidsplanen for 2023 – 2025 (tidligere omtalt som veikart) for fellestjenester beskriver investeringstiltak med finansieringsplan, samt endringer i den årlige brukerfinansierte kontingentprisen for produkter i forvaltning. Fellestjenestene kan være levert av flere virksomheter i sektoren.

Tiltakene i langtidsplanen er forankret i handlingsplanen for digital omstilling i universitets- og høyskolesektoren. Langtidsplanen skal oppdateres årlig.

Langtidsplanen tilrettelegger for prioritering, planlegging og finansiering i et treårsperspektiv, og skal gi en helhetsoversikt som bidrar til forutsigbarhet og bedre beslutninger.

For mer informasjon, se [rammeverk fellestjenester](#). For informasjon om prosess for prioritering og inntak til nasjonal digitaliseringsportefølje, se [policy for porteføljestyling](#). Rammeverk og policydokumenter vil bli oppdatert ved innføring av justert samstyringsmodell fra 2023.

I juni besluttet Digitaliseringsstyret 2023-rammen for felles investeringsmidler. Videre ble det avklart at beslutningen av treårig plan for tiltak skulle ta inn i seg høringsinnspill til handlingsplanen for 2023 – 2025.

Til møtet med Digitaliseringsstyret i oktober, ble en oppsummering fra investeringsdelen av langtidsplanen presentert. Videre ble anbefalinger fra tjenesteråd til langtidsplanen [orientert om som vedlegg](#).

Til møtet nå i november, er det foreslått å beslutte langtidsplanen for 2023 til 2025, samt å beslutte tildeling av felles investeringsmidler for 2023 og finansiering av Felles studentsystem.

### Investeringer

#### Investeringsplan 2023 - 2025

Investeringstiltak er igangsatte og planlagte tiltak for kommende treårsperiode.

Tiltakene har ulike finansieringskilder og disse er angitt for det enkelte tiltaket. Flere tiltak i finansieringsplanen har forutsetninger om vedtak før eventuell oppstart og tildeling av midler. Dette



kan være beslutninger i Digitaliseringsstyret for felles investeringsmidler, satsinger over Statsbudsjett med beslutninger i Storting, eller konkurransebaserte tilskudd fra tilskudds forvaltere.

Tabellen under viser investeringsplan fordelt på år og porteføljer:

Investeringstiltak (beløp i millioner kroner)	Produktportefølje	2023	2024	2025	Totalt 2023 - 2025	
<b>Felles investeringsmidler DS</b>						<b>Kommentar</b>
Modernisering av Felles Studentsystem (FS)	Utdanning og administrasjon	32,5	35,0	35,0	<b>103</b>	
Analyseplattform - ledelsesinformasjon og beslutningsstøtte	Utdanning og administrasjon	7,5	5,0	5,0	<b>18</b>	MNOK 4,1 av 2023-rammen er besluttet (se sak om status portefølje)
<b>Sum felles investeringsmidler</b>		<b>40,0</b>	<b>40,0</b>	<b>40,0</b>	<b>120</b>	
<b>Risikokapital Sikt</b>						<b>Kommentar</b>
Modernisering av Felles Studentsystem (FS)	Utdanning og administrasjon	15,0			<b>15</b>	Risikokapital tilbakebetales fra 2026, sees opp imot effektiviseringsgevinster
Tilgjengeliggjøring og deling av forskningsadministrativ informasjon (TILDE)	Forskning og kunnskapsressurser		10,0	13,0	<b>23</b>	
Felles prosjekt for identitets- og tilgangsstyring (IAM)	Data og infrastruktur	10,0	5,0	5,0	<b>20</b>	Innføring til nye institusjoner 2023 - 2025. Noen merkostnader knyttet til Schrems II i 2023.
Nasjonalt vitenarkiv (Cris/NWA)	Forskning og kunnskapsressurser	16,4			<b>16</b>	
<b>Sum risikokapital</b>		<b>41,4</b>	<b>15,0</b>	<b>18,0</b>	<b>74,4</b>	
<b>Bevilgning og annen finansiering</b>						<b>Finansieringskilde</b>
Neste generasjon forskningsnett	Data og infrastruktur	-	?	?	<b>?</b>	Satsingsforslag til KD. Beløp unntatt offentlighet
Nytt opptakssystem	Utdanning og administrasjon	53,7	67,3	45,6	<b>167</b>	Tildelt satsing fra KD
UH-sak - saksbehandling og arkiv	Utdanning og administrasjon	48,0	22,0	7,0	<b>77</b>	Brakerfinansiering over kontingent.
Produktplattform og innovasjon (KUDAF)	Data og infrastruktur	30,0	30,0	10,0	<b>70</b>	HK-dir.
FEIDE: Datadeling for innovasjon og forskning	Data og infrastruktur	10,0	10,5	11,0	<b>32</b>	U-dir. Vurdering av langtidsbudsjettet pågår.
Cyberforsvar for forskning og utdanning	Data og infrastruktur	-	15,0	15,0	<b>30</b>	Satsingsforslag til KD
Anskaffelse og integrasjoner/migrasjon: LMS, Digital eksamen, Plagiatkontroll	Utdanning og administrasjon	4,5	10,0	10,0	<b>25</b>	Brakerfinansiering over kontingent. 2023 er kostnadsvarslet
Nasjonalt vitenarkiv/ Cris	Forskning og kunnskapsressurser	9,3	6,0	6,3	<b>22</b>	Fra Sikt sin rammebevilgning
Datasamlinger om det norske samfunnet	Forskning og kunnskapsressurser	-	8,0	9,0	<b>17</b>	Satsingsforslag til KD
Utdanningsregister	Utdanning og administrasjon	14,0			<b>14</b>	Bevilgning
<b>Sum bevilgning og annen finansiering</b>		<b>169,5</b>	<b>168,8</b>	<b>113,9</b>	<b>452,2</b>	
<b>Totalt finansieringsbehov</b>		<b>250,9</b>	<b>223,8</b>	<b>171,9</b>	<b>646,6</b>	Forskningsnett og LMS, Digital eksamen og Plagiatkontroll er ikke inkludert i totalen

Tiltakene med størst finansieringsbehov er nye kontrakter og modernisering av Forskningsnettet, Nytt opptakssystem og Modernisering av felles studentsystem. De estimerte beløpene for Forskningsnettet er unntatt offentlighet grunnet en kommende anskaffelsesprosess. Beløpene blir det muntlig orientert om i selve møtet.

### Finansieringen av Felles studentsystem (FS) og resterende ramme for felles investeringsmidler

Digitaliseringsstyret vedtok høsten 2021(sak 37/21) å modernisere FS. Moderniseringen innebærer tilleggsfinansiering, utover ordinær brukerkontingent i moderniseringsperioden, på totalt MNOK 157. I vedtaksdokumentet var fordelingen som følger: 2022 MNOK 31, 2023 MNOK 56, 2024 MNOK 36 og 2025 MNOK 34. Investeringsnivået var dermed større, enn rammen for felles investeringsmidler.

Til digitaliseringsstyrets møte i oktober 2022, ble det presentert et forslag til finansiering hvor FS ble tildelt MNOK 30 per år fra felles investeringsmidler, og i tillegg MNOK 36 som engangsinnbetaling med brukerfinansiering. Digitaliseringsstyret signaliserte at ekstra brukerfinansiering de nærmeste årene er krevende, som følge av strammere økonomisk situasjon i sektoren. Styret ba videre om å få fremlagt ulike alternativer til finansiering.

Sikt har med bakgrunn i dette, vurdert finansieringsplanen for FS-moderniseringen på nytt. Det foreslås en justert plan som innebærer å forlenge moderniseringen inn i første del av 2026, samt at Sikt legger ut for en andel av finansieringsbehovet i 2023 med MNOK 15 fra risikokapitalen. Risikokapitalen tilbakebetales gjennom en økning i brukerfinansieringen fra 2026. Over hvor mange år



tilbakebetalingen skal skje, kan avtales senere i forbindelse med etablering av ny modell for brukerfinansiering av FS.

Konsekvensen av å forlenge moderniseringsperioden vil medføre at moderniseringen tar noe lenger tid. Med sterkt fokus på prosessmodellering og API den nærmeste tiden, vil vi forsøke å unngå at budsjettreduksjonen i 2023 skal få store konsekvenser for «plattformifiseringen» av FS, der målet er å gjøre data og forretningslogikk lett tilgjengelig gjennom grensesnitt. Men for å kunne prioritere dette vil forlengelsen av moderniseringsperioden kunne ha som konsekvens at det vil ta noe lenger tid før enkelte sluttbrukergrupper vil få nye applikasjoner og brukerflater.

Som det fremgår av investeringstabellen, foreslår vi en oppdatert finansieringsplan som innebærer 47,5 MNOK i 2023 (32,5 fra felles investeringsmidler og 15 fra risikokapital Sikt), 35 MNOK i 2024 (felles investeringsmidler) og 35 NOK i 2025 (felles investeringsmidler). I tillegg kommer 8,5 MNOK fra felles investeringsmidler i 2026. Totalen er den samme som i opprinnelig finansieringsplan.

**Resterende ramme** av felles investeringsmidler på MNOK 7,5 allokeres til Porteføljestyret for Utdanning og administrasjon, med en føring fra Digitaliseringsstyret om at Analyseplattform for bedre ledelsesinformasjon og beslutningsstøtte skal prioriteres.

Generelt legges det ikke opp til en risikoavsetning for 2023.

## Endringer i årlig kontingent for fellestjenester (brukerbetaling)

Hensikten med å legge frem endringer i kontingent (brukerbetaling) er å skape forutsigbarhet i forkant av kostnadsvarsel for 2024, og dermed tilrettelegge for samstyrte budsjettprosesser for fellestjenester i sektoren. Tabellen under beskriver kostnadsutviklingen for kontingent (brukerbetaling) som skyldes endringer i produktene, som eksempelvis nye produkter, nye kontrakter med underleverandører med nye priser eller økt funksjonalitet/omfang av produktene. Det bemerkes at dette er estimater.

#	Produkter	Divisjon/ produktportefølje	Prognose 2022	Endring 2023	Endring 2024	Endring 2025	Kommentar til kostnadsvarsel 2024
1	UH-Sak	Utdanning og administrasjon	0,0	18,8	23,5	0,0	I 2023 MNOK 8,8 til Sopra Steria og MNOK 10 til Sikt. Usikkerhet om forvaltningskostnader til Sikt. I 2024 endring på MNOK 22 til Sopra, og MNOK 1,5 til Sikt.
2	Analyseplattform	Utdanning og administrasjon	0,0	2,5	2,5	0,0	Analyseplattformen går over til brukerfinansiering i 2023. Usikkerhet om nivå for fremtidig brukerbetaling.
3	IAM	Data og infrastruktur	5,0	?	?	?	Institusjonenes betaler kontingent fra de tar i bruk IAM. Antatt til 5-6 nye institusjoner per år fra 2023.
4	Zoom/videokommunikasjon	Data og infrastruktur	13,0	0,0	?	?	I 2023 vil det gjøres en anskaffelse av verktøy for videokommunikasjon (Zoom-avtalen utløper). Eksisterende kostnadsnivå tilstrebes, men det bør tas høyde for endring fra 2024.
5	Cris/NVA (Brage for 2022/2023)	Forskning og kunnskapsressurser	4,0	1,0	5,0	0,0	Kontingentendringen i 2024 er en kobinasjon av at flere tar i bruk løsningen enn tidligere brukere av BRAGE, og en økning på tilnærmet 30% til eksisterende brukere.
6	LMS, digital eksamen og plagiatkontroll, til andre leverandører	Utdanning og administrasjon	43,0	1,5	?	?	Estimatet er unntatt offentlighet grunnet nye anbudsrunder.
<b>Sum endringer</b>		Sikt		<b>23,8</b>	<b>31,0</b>	<b>0,0</b>	Endring i % grunnet nye/utvidete tjenester: 2023 3,9%, 2024 4,9%. Generell prisvekst for alle tjenester på 2,8% kommer i tillegg.
Basis drift / løpende utvikling finansiert med kontingent		Sikt	610,0	610,0	610,0	610,0	
<b>Sum basis drift /løpende utvikling finansiert med kontingent</b>		Sikt	<b>610,0</b>	<b>633,8</b>	<b>664,8</b>	<b>664,8</b>	

Det er kun de produktene som vil ha endring utover den normale prisveksten som kommenteres.

1. UH-sak: Forvaltning overføres til Sikt fra 01.01.2024. Kostnadsendringen inkluderer både kostnader til Sopra Steria og til Sikt. Institusjonene begynner å betale fra det året de tar i bruk UH-sak.
2. Analyseplattform: Estimert årlig kostnad på MNOK 5 med fullårseffekt fra 2024. Ligger med gradvis innføring fra 2023 og kostnadsendringer estimeres til MNOK 2,5 i 2023 og 2024.
3. Identitets- og tilgangsstyring (IAM): For dette produktet har Sikt finansiert investeringen fra risikokapitalen for tilbakebetaling som starter fraved når produktet tas i bruk. Antatt innføringstakt er 5-6 institusjoner per år fra 2023. Institusjonene begynner å betale fra det året de tar i bruk IAM, men Digitaliseringsstyret har vedtatt av solidariske hensyn at dette er en tjeneste som alle skal bruke.



4. Zoom/produkt for videokommunikasjon: Avtalen med Zoom utløper i 2023, og det vil derfor gjennomføres en anskaffelse. Den gamle avtalen har vart i 8 år, og noe økning i pris må påregnes. Estimert er unntatt offentlighet grunnet at en anskaffelsesprosess skal gjennomføres.
5. Cris/NVA: Vil tas i bruk av flere institusjoner enn de som er brukere av BRAGE i dag. Estimert endring i brukeravgift er fra MNOK 5 i 2023 til MNOK 10 i 2024 totalt sett, men tilnærmet 30% økning for eksisterende brukere. Gevinstmuligheter ved at de institusjonsvise vitenarkivene kan avvikles.
6. LMS, Digital eksamen og plagiatkontroll: Avtalene utløper og det vil gjennomføres en anskaffelse i 2023. En økning i pris til ekstern leverandør må påregnes. Estimert er unntatt offentlighet grunnet kommende anskaffelsesprosess.

I tillegg til disse endringene i kontingent, er to tiltak planlagt med brukerfinansiering; UH-sak og anskaffelse av nye produkter for LMS, Digital eksamen og Plagiatkontroll. Disse er angitt i oversikten over investeringstiltak og vil bli inkludert i kostnadsvarsel for 2024.

## Videre prosess

Oppfølging av tiltakene i langtidsplanen for nasjonal digitaliseringsportefølje vil følges opp gjennom porteføljestyringen i Samstyringsmodellen. Øvrig oppfølging er delegert til porteføljestyrene og underliggende fora i Samstyringsmodellen. Digitaliseringsstyret vil orienteres om status på tvers av porteføljene, og skal godkjenne vesentlige avvik eller endringer som eventuelt er nødvendig gjennom året.

For endringer i kontingent vil det utarbeides kostnadsvarsel for 2024 som sendes til institusjonene ila første kvartal 2023.

## Forslag til vedtak

1. Langtidsplanen for fellestjenester for 2023 til 2025 besluttet, planen skal oppdateres årlig.
2. Den generelle beslutningsfullmakten for å tildele investeringsmidler for igangsetting av det enkelte tiltak i 2023 i tråd med langtidsplanen, delegeres til porteføljestyrene. Digitaliseringsstyret forventer at porteføljestyrene koordinerer og følger opp planer og resultater for alle tiltak i langtidsplanen.
3. For å hindre forsinkelse i oppstart tildeles MNOK 32,5 fra felles investeringsmidler og bruk av MNOK 15,0 fra Sikt sin risikokapital til tiltaket modernisering av Felles studentsystem i 2023. Mål og planer presenteres for porteføljestyret i løpet av første kvartal i 2023.
4. MNOK 7,5 fra felles investeringsmidler tildeles i ramme til porteføljestyret for utdanning og administrasjon, med henvisning til å prioritere Analyseplattformen for bedre ledelsesinformasjon og beslutningsstøtte.