

Plan de cours : cadre légal**40 minutes****Description du cours**

Ce cours présente l'importance d'avoir un cadre légal pour la gestion des boues de vidange. Les participants discuteront des difficultés courantes et trouveront des solutions pour les surmonter.

Résultats d'apprentissage

À la fin de cette session, les participants pourront :

1. Discuter de l'importance d'avoir un cadre légal pour la gestion des boues de vidange.
2. Discuter des difficultés liées aux cadres légaux pour la gestion des boues de vidange.
3. Trouver des solutions permettant de surmonter les difficultés liées à l'aspect légal de la gestion des boues de vidange.

Matériel

- Tableau à feuilles mobiles
- Ruban adhésif
- Marqueurs
- Activité : départements du gouvernement (1 par groupe de 3 à 4 personnes)
- Solution de l'activité : départements du gouvernement (1 copie)
- Études de cas et cahier d'exercices de gestion des boues de vidange

Préparation

- Revoir le sujet du chapitre 12 : Cadres internationaux pour la gestion des boues de vidange dans le livre *Gestion des Boues de Vidange – Approche Intégrée pour la Mise en Œuvre et l'Exploitation*
- Écrire le titre "*Difficultés liées au cadre légal*" sur le tableau à feuilles mobiles
- Imprimer l'activité : départements du gouvernement (1 par groupe de 3 à 4 personnes)
- Imprimer les solutions de l'activité : départements du gouvernement (1 par formateur)

Introduction**5 minutes**

1. Demandez aux participants : "Qui a déjà lu des textes de loi ou consulté un avocat ? Qu'avez-vous pensé de cette expérience ?" Vous aurez peut-être des avis contrastés.
 - *On se sent submergé*
 - *Cela prend du temps*

- *C'est cher*
 - *C'est source de confusion*
 - *Les textes de loi sont dépassés*
2. Demandez aux participants : "Qu'est-ce qu'un cadre légal" ?
 - *Toutes les lois liées à votre activité*
 3. Expliquez que comprendre le cadre légal peut prêter à confusion si vous n'avez pas été formé, ou que vous n'avez pas fait des études de droit. C'est pourquoi nous demandons souvent les conseils de professionnels du droit lorsque nous avons des questions concernant le cadre légal. Certains professionnels peuvent vous expliquer les lois d'une manière simple. Cependant, il arrive que les lois en elles-mêmes prêtent à confusion. Le cadre légal pour la gestion des boues de vidange ne fait pas exception à cette règle.
 4. Présentez la description du cours ou les résultats de cet apprentissage.

Cadre légal
20 minutes

1. Demandez aux participants : "Pourquoi est-il important d'avoir un cadre légal spécifique à la gestion des boues de vidange ? "

- *Garantir une gestion efficace des boues de vidange.*
- *Protéger la santé publique et l'environnement des risques liés à la gestion des boues de vidange.*
- *Réglementer et faire respecter les rôles et les responsabilités de toutes les parties prenantes à travers la totalité de la chaîne des services de l'assainissement.*

2. Expliquez qu'il est important d'analyser et de comprendre le cadre légal pour la gestion des boues de vidange. Cela permettra de mieux comprendre ce qu'attend le gouvernement de la part des professionnels du secteur. Pour ce faire, il est important de dialoguer avec les départements concernés du gouvernement.
3. Expliquez que les participants vont être divisés en petits groupes et qu'ils vont recevoir une liste de scénarios. Ils doivent identifier un ou plusieurs départements du gouvernement qu'ils contacteraient pour obtenir des informations sur la réglementation qui s'applique à ce scénario particulier. Les réponses peuvent mentionner des départements de gouvernements existants, ou d'autres qui n'existent pas mais qui devraient exister selon les participants. Laissez 5 minutes aux participants pour réaliser cette activité.



Note : les participants ne pourront pas travailler sur tous les scénarios en 5 minutes. Ils doivent travailler sur autant de scénarios que possible, dans n'importe quel ordre.

Répartissez les participants en groupes de 3 ou 4 personnes. Distribuez l'activité : départements du gouvernement.

4. Expliquez que l'analyse du cadre légal existant peut être très difficile. Par exemple, il y a souvent de nombreuses autorités gouvernementales impliquées, dont les responsabilités peuvent se chevaucher ou entrer en conflit. Écrivez : "nombreux

départements gouvernementaux“ sur la feuille mobile "*Difficultés liées au cadre légal*".

5. Demandez aux participants : "Quels sont les autres difficultés liées aux cadres légaux ? ". Notez les réponses sur la feuille mobile "*Difficultés liées aux cadres légaux*". Donnez un exemple de gestion des boues de vidange pour chaque difficulté. Demandez aux participants s'ils ont déjà été confrontés à l'une de ces difficultés.
 - *Réglementation obsolète : par exemple, une municipalité veut améliorer l'accès à l'assainissement en construisant des installations d'assainissement sur site subventionnées. Cependant, la réglementation de la ville interdit les latrines à fosse, et donc la vidange de fosses. Cet exemple existe toujours à Dar Es Salaam en Tanzanie ; c'est un vestige de l'époque coloniale.*
 - *Réglementation excessivement stricte adaptée d'autres contextes : par exemple, les normes en matière d'effluents, sont parfois reprises directement des directives de l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS), ou de pays industrialisés sans être adaptées au contexte local. Cela a entraîné la construction de stations d'épuration des eaux usées trop complexes, coûteuses à exploiter et pas toujours adaptées au traitement des boues de vidange. Les stations d'épuration finissent par dysfonctionner et être plus polluantes que des installations de traitement simples qui atteindraient des niveaux de traitement à peine moins bons que ces stations d'épuration si elles fonctionnaient correctement.*
 - *Absence de lois pour les technologies innovantes : par exemple, les réglementations ne portent que sur certaines technologies de traitement et il n'y a pas de lois sur le développement de technologies innovantes. Ou encore, dans certains cas les réseaux d'égout sont les seules technologies d'assainissement reconnues par la réglementation. La chaîne des services de gestion des boues de vidange se situe en dehors du cadre légal, et ne peut donc pas être régulée.*
 - *Autres vides juridiques : par exemple, la réglementation globale autorise la création d'un département autonome de l'assainissement à l'échelle municipale. Cependant, il manque les réglementations nécessaires à la délégation des responsabilités qui permettraient de créer ces départements (par exemple au Mozambique).*
 - *Manque d'application des lois : par exemple en Indonésie, l'approche conventionnelle de la réglementation a été remplacée par un système volontaire.*
 - *Corruption : au niveau de la collecte et du transport, mais aussi dans la station d'épuration. A la station d'épuration, les recettes du déversement des boues peuvent disparaître. A Accra par exemple, il manque 500 000 \$ de frais de déversement chaque année au site de Lavender Hill. Autre exemple : les chauffeurs des camions de vidange qui travaillent à titre "privé". Ils utilisent le matériel municipal, prennent l'argent des clients, et partagent parfois une partie de l'argent avec l'équipe de gestion. Le matériel de vidange est beaucoup utilisé, mais il y a peu d'entrées d'argent pour sa maintenance.*
6. Expliquez que, bien qu'il soit difficile de travailler dans un cadre légal, il existe d'autres possibilités. Demandez aux participants : "Que feriez-vous si les lois empêchaient la bonne mise en œuvre de vos projets ? "

- *Faire un examen critique des lois. Les lois ne sont généralement pas entièrement noires ou blanches ; vous pouvez consulter les parties prenantes pour voir si une idée peut s'insérer dans le cadre légal.*
- *Si certaines lois ou normes doivent changer, vous pouvez présenter votre raisonnement aux décideurs clés, en vous appuyant sur des visites de terrain et des séminaires scientifiques. C'est un processus long, qui devrait se faire en collaboration avec des universités locales et des institutions de recherche.*

Ce processus implique généralement :

- 1) *D'intéresser des politiciens à une approche de l'assainissement qui n'était pas reconnue*
- 2) *Un travail technique pour rédiger le contenu*
- 3) *La rédaction de textes juridiques, qui peut mener à des erreurs à cause du manque de compétences techniques des professionnels de loi.*
- 4) *L'approbation des politiques*
- 5) *La promulgation*

Un responsable de projet du Programme eau et assainissement (WSP) de la Banque Mondiale, qui a travaillé sur le changement des réglementations à Maputo au Mozambique, a expliqué que cela a duré : 1 an pour l'étape 1, 2 ans pour l'étape 2, 6 mois pour l'étape 3, et que l'étape 4 est en cours.

- *Négocier un agrément avec les autorités compétentes pour faire une exception légale afin de pouvoir mener un projet. On appelle cela un moratoire. La réussite du projet pourrait finalement aider à changer les lois ou les normes. Par exemple, la loi sur les frais de déversement a été levée pour les petits opérateurs de gestion des boues de vidange qui proposent leurs services dans les zones à bas revenus de Maputo au Mozambique.*
7. Demandez aux participants : "Quels messages clés avez-vous retenus de cette leçon ? " Résumé de messages clés :



- *Un cadre légal spécifique est nécessaire pour gérer efficacement les boues de vidange, pour protéger la santé publique et l'environnement, et pour réguler et faire appliquer les rôles et les responsabilités de chacun au sein de la chaîne des services de gestion des boues de vidange dans son ensemble.*

Cahier d'exercice

10 minutes



1. Demandez aux groupes de l'étude de cas de retourner à leur cahier d'exercices et de remplir la section 9 : cadre légal. Les participants feront la liste des lois et des réglementations de leur étude de cas, et identifieront les principales difficultés du cadre légal.

Révision

5 minutes



1. Demandez aux participants de trouver un partenaire dans un des autres groupes de l'étude de cas. Chacun va dire à son partenaire l'un des vides juridiques que son groupe a identifiés dans l'étude de cas.

Réflexions sur le cours

Activité : départements du gouvernement.

Scénarios	Départements du gouvernement possibles
Vous êtes le responsable d'un projet ; votre rôle est de concevoir et de superviser la construction d'une nouvelle station de traitement des boues de vidange. Vous devez identifier des sites potentiels pour la station de traitement.	
Vous concevez une station de traitement des boues de vidange. Vous devez vous renseigner sur les exigences de traitement requises pour utiliser les boues en agriculture.	
Vous concevez une station de traitement des boues de vidange. Vous devez vous renseigner sur les exigences de qualité pour un rejet dans le ruisseau local.	
Vous voulez traiter les boues de vidange avec des larves de mouches soldats noires. Vous devez vous renseigner pour savoir si vous avez le droit d'utiliser cette technique de traitement.	
Vous êtes un conseiller financier. Vous devez vous renseigner sur les taxes et les redevances de l'assainissement.	
Vous voulez utiliser des boues de vidange comme conditionneur de sol. Vous devez vous renseigner pour savoir si c'est autorisé.	
Vous voulez construire une station de traitement de boues de vidange. Vous devez vous renseigner pour savoir quels matériaux vous avez le droit d'utiliser.	
Vous voulez créer une entreprise de collecte et de transport de boues de vidange. Vous devez vous renseigner concernant les installations et les équipements de protection personnels que vous devez fournir à vos employés.	
Vous voulez créer une entreprise de collecte et de transport de boues de vidange. Vous devez vous renseigner pour savoir s'il est obligatoire de mettre en décharge les boues de vidange dans une décharge agréée.	
Vous êtes intéressé pour démarrer une entreprise de gestion des boues de vidange, mais vous ne savez pas s'il y aura suffisamment de demande. Qui peut vous dire quelles sont les stratégies et les plans publics en vigueur ?	
Vous êtes intéressé pour démarrer une entreprise de gestion des boues de vidange. Vous devez immatriculer l'entreprise.	

Activité : départements du gouvernement – solutions

Scénarios	Départements du gouvernement possibles
Vous êtes le responsable d'un projet ; votre rôle est de concevoir et de superviser la construction d'une nouvelle centrale de traitement des boues de vidange. Vous devez identifier des sites potentiels pour la station de traitement.	<ul style="list-style-type: none"> - Département de planification municipal - Agence des ressources en eau - Autorité environnementale
Vous concevez une station de traitement des boues de vidange. Vous devez vous renseigner sur les exigences de traitement requises pour utiliser les boues en agriculture.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministères du Travail/de l'Eau/de l'Assainissement - Ministère de la Santé - Ministère de l'Agriculture - Autorité environnementale
Vous concevez une station de traitement des boues de vidange. Vous devez vous renseigner sur les exigences de qualité pour un rejet dans le ruisseau local.	<ul style="list-style-type: none"> - Autorité environnementale - Agence des ressources en eau - Département de planification municipal
Vous voulez traiter les boues de vidange avec des larves de mouches soldats noires. Vous devez vous renseigner pour savoir si vous avez le droit d'utiliser cette technique de traitement.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère du Travail - Ministère de l'Agriculture
Vous êtes un conseiller financier. Vous devez vous renseigner sur les taxes et les redevances de l'assainissement.	<ul style="list-style-type: none"> - Législation/réglementation municipale - Ministère des Finances - Ministère des Collectivités locales
Vous voulez utiliser des boues de vidange comme conditionneur de sol. Vous devez vous renseigner pour savoir si c'est autorisé.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de l'Agriculture - Ministère de la Santé
Vous voulez construire une station de traitement de boues de vidange. Vous devez vous renseigner pour savoir quels matériaux vous avez le droit d'utiliser.	<ul style="list-style-type: none"> - Inspection des bâtiments municipaux - Département de planification municipal - Ministère du Travail - Ministères du Travail/de l'Eau/de l'Assainissement
Vous voulez créer une entreprise de collecte et de transport de boues de vidange. Vous devez vous renseigner concernant les équipements et les équipements de protection personnels que vous devez fournir à votre personnel.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère du Travail - Ministères du Travail/de l'Eau/de l'Assainissement - Ministère de la Santé
Vous voulez créer une entreprise de collecte et de transport de boues de vidange. Vous devez vous renseigner pour savoir s'il est obligatoire d'évacuer les boues de vidange dans une décharge agréée.	<ul style="list-style-type: none"> - Conseil municipal - Autorité environnementale
Vous êtes intéressé pour démarrer une entreprise de gestion des boues de vidange, mais vous ne savez pas s'il y aura suffisamment de demande. Vous devez vérifier que vous êtes autorisé à démarrer votre propre entreprise.	<ul style="list-style-type: none"> - Service municipal du Commerce - Ministère du Commerce et de l'Industrie - Registraire des entreprises - Département municipal de l'assainissement
Vous êtes intéressé pour démarrer une entreprise de gestion des boues de vidange, mais vous ne savez pas s'il y aura suffisamment de demande. Vous devez immatriculer l'entreprise.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère du Commerce et de l'Industrie - Registraire des entreprises - Conseil municipal - Autorité environnementale